

上海交通大学中国质量发展研究院

工作简报

【2025年12月1日-2025年12月30日】

—— 新闻动态

- ① 市场监管总局在沪举办两期海外反垄断合规讲堂
- ② 市场监管总局指导北京市市场监管局探索穿透式监管手段应用
- ③ 我国新能源汽车“双失控”风险防控技术体系建成并投入使用
- ④ 市场监管总局联合国务院国资委面向中央企业举办第十二期反垄断合规讲堂
- ⑤ 全国校园食品安全工作经验交流现场推进会在四川绵阳召开
- ⑥ 2025年前三季度市场监管部门严厉打击侵权假冒取得成效

—— 学者声音

- ① 《求是》刊发罗文署名文章：坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点
- ② 第十九期市场监管青年论坛举办

市场监管总局在沪举办两期海外反垄断合规讲堂

[市场监管总局在沪举办两期海外反垄断合规讲堂-中国质量新闻网](#)

The screenshot shows the official website of the State Administration for Market Regulation (SAMR). At the top, there is a search bar with the placeholder "请输入要查询的内容" and a magnifying glass icon. Below the search bar, the SAMR logo is displayed, followed by the text "国家市场监督管理总局" and "State Administration for Market Regulation". A navigation bar at the top includes links for "首页" (Home), "机构" (Institution), "新闻" (News), "政务" (Governing Affairs), "服务" (Services), "互动" (Interaction), and "专题" (Special Topics). The main content area features a large title "市场监管总局在沪举办两期海外反垄断合规讲堂" and a subtitle "发布日期：2025-12-03 18:00 信息来源：市场监管总局". Below the title, there is a summary of the event and two paragraphs of text describing the context and content of the seminars.

12月3日，市场监管总局在上海市举办第五期、第六期海外反垄断合规讲堂。两期讲堂分别面向民营企业和国有企业，助力提升经营主体海外反垄断合规能力与风险防控水平。本期讲堂由上海市市场监管局承办，百余家企业和国有企业参加。

随着我国企业深入参与全球竞争，跨境投资、并购重组等活动日益频繁，国际反垄断监管环境日趋复杂。本次讲堂聚焦经营主体“走出去”过程中的合规难点，为企业提供专业指导。讲堂上，专家系统解析了美国、欧盟等重点地区的反垄断制度与执法趋势，结合典型境外案例，详细讲解经营者集中申报、垄断协议防范、市场支配地位合规等关键环节的操作要点，为企业提供全链条合规参考。

与会企业代表表示，此次讲堂内容翔实、针对性强，对企业防范海外反垄断风险、提升合规管理水平具有重要指导意义。

市场监管总局指导北京市市场监管局探索穿透式监管手段应用

[市场监管总局指导北京市市场监管局探索穿透式监管手段应用-中国质量新闻网](#)

The screenshot shows the official website of the State Administration for Market Regulation (SAMR). At the top, there is the logo of the People's Republic of China and the text "国家市场监督管理总局" (State Administration for Market Regulation) in red. A search bar with the placeholder "请输入要查询的内容" (Please enter the content you want to query) is located on the right. Below the header, a blue navigation bar features links for "首页" (Home), "机构" (Institution), "新闻" (News), "政务" (Governing Affairs), "服务" (Services), "互动" (Interaction), and "专题" (Special Topics). The main content area displays the title of the news article: "市场监管总局指导北京市市场监管局探索穿透式监管手段应用". Below the title, it says "发布时间: 2025-12-05 17:00 信息来源: 市场监管总局" and includes social media sharing icons for Weibo, WeChat, and Qzone.

今年以来，为加快推进市场监管数字化转型、以数字化牵引市场监管机制创新与能力提升，市场监管总局加大力度指导北京市市场监管局初步建成内部贯穿上下、联通左右的穿透式监管平台和工作机制，取得良好成效。

以构建数字标签实现“主体穿透”。建设经营主体数字标签管理机制，对全市经营主体进行特征化标识，构建全息画像、动态感知、智能研判的经营主体数字标签，将标签数据作为推动穿透式监管的核心数据资产，为市场监管部门开展精准化服务、智能化预警工作提供支撑。

以风险动态监测实现“行为穿透”。针对预付费企业闭店跑路问题，探索建立职业闭店风险“事前预警、事中联动、事后打击”全链条防控机制，结合对投诉举报、企业注销等信息的分析，建立“企业闭店风险”监测模型。通过监管衔接提升风险防控能力，目前，北京市市场监管局已运用该模型对教育培训、健美健身、美容美发等3个重点行业开展监测，办成打击“职业闭店人”全国首案。

以风险线索流转实现“环节穿透”。以风险防控为核心，探索建立风险动态监测、科学评估、精准预警、及时处置的全流程

闭环管理机制，打通各环节信息壁垒，促进各业务平台形成统一完整的风险信息数据链，对广告、网络交易、餐饮外卖平台监测中发现的每年约2.5万条涉嫌违法违规线索，实现全流程线上闭环管理。

我国新能源汽车“双失控”风险防控技术体系建成并投入使用

[我国新能源汽车“双失控”风险防控技术体系建成并投入使用-中国质量新闻网](#)

The screenshot shows the official website of the State Administration for Market Regulation (SAMR). At the top, there is the logo and name of the agency. A search bar is located at the top right. Below the header, a navigation bar includes links for Home, Institutions, News, Government Affairs, Services, Interaction, and Special Topics. The main content area features the title of the news article in large, bold characters. Below the title, there is a brief summary and social sharing icons. The full text of the article is visible below the summary.

近期，针对新能源汽车热失控和速度失控构成的“双失控”行业痛点，市场监管总局组织国内优势科研力量，通过“双失控”事故深度调查与缺陷判定技术研发，结合“线上预警+线下检测”一体化风险防控机制，加之“新能源汽车智慧监管云平台”的统筹赋能，构建起新能源汽车“双失控”风险防控技术体系并投入使用，为提升召回监管科学化水平、保障消费者人身和财产安全提供了技术支撑。

“双失控”事故深度调查技术创新提出“双痕迹”融合新能源汽车热失控致因分析方法，突破了传统阈值法与单纯现场痕迹结合的局限性，准确锁定事故原因；形成火灾事故及突然失控事故深度调查技术及调查规范。截至目前，相关技术已应用于48起新能源汽车火灾事故、30起新能源汽车突然失控事故的深度调查，显著提升了事故原因判定的准确性与权威性。

“双失控”缺陷判定技术一方面提出“数—证”结合新能源汽车火灾缺陷判定方法，构建基于大数据的缺陷预分析—软硬件缺陷工程实验证据相结合的缺陷判定技术，为9起新能源汽车火灾缺陷调查认定提供了完整证据链与技术依据，使火灾缺陷调查效能提升214%，推动生产企业累计召回缺陷车辆18.8万辆，制定了《纯电动汽车火灾缺陷分析方法》（GB/T 45415—2025），

填补新能源汽车火灾缺陷标准化分析方法的空白；另一方面行业首创“人—域”耦合新能源汽车突然失控缺陷判定技术，支撑3起缺陷调查认定，督促企业召回车辆112.5万辆，预计避免事故1272例，并制定了《汽车再生制动功能缺陷分析指南》(GB/T 45417—2025)国家标准，为产业技术革新提供引导。

构建了“线上预警+线下检测”一体化风险防控机制，实现潜在高风险车辆的精准识别与提前干预，已成功预警并处置103辆高火灾风险车辆，避免车辆起火引发的经济损失1545万元，有效保障消费者生命财产安全；行业首创半导体漏液检测及棱镜折射视觉检测方案，开发的2套线下风险检测装置，有效填补了动力电池安全检测领域空白，实现批量销售250台，销售额累计337.5万元。

此外，“新能源汽车智慧监管云平台”创新性采用算法集和模型库相结合的工作模式，在“管、救、防、鉴”等方面发挥重要作用，已完成5家车企、71万辆新能源汽车的数据接入与监测预警，有效提升了事故鉴定效率、车辆维修响应速度及应急救援能力，降低了二次事故风险。

市场监管总局联合国务院国资委面向中央企业举办第十二期反垄断合规讲堂

市场监管总局联合国务院国资委面向中央企业举办第十二期反垄断合规讲堂-中国质量新闻网



The screenshot shows the official website of the State Administration for Market Regulation (SAMR). At the top, there is a logo and the text "国家市场监督管理总局" (State Administration for Market Regulation) in both Chinese and English. A search bar is located at the top right. Below the header, a blue navigation bar contains links for "首页" (Home), "机构" (Institution), "新闻" (News), "政务" (Governing Affairs), "服务" (Services), "互动" (Interaction), and "专题" (Special Topics). The main content area features a large title: "市场监管总局联合国务院国资委面向中央企业举办第十二期反垄断合规讲堂". Below the title, there is a timestamp "发布时间: 2025-12-11 16:02" and a source "信息来源: 市场监管总局". There are also social media sharing icons.

12月10日，市场监管总局联合国务院国资委在北京举办2025年第十二期反垄断合规讲堂，主题为“加强反垄断合规，服务高质量发展”。国务院国资委党委委员、副主任李镇，市场监管总局反垄断总监王铁汉出席并致辞。

本次讲堂邀请国务院反垄断反不正当竞争委员会专家咨询组副组长、中国政法大学时建中教授为中央企业授课，并与企业代表进行交流。讲堂紧密结合中央企业经营特点，通过剖析典型案例深入解读反垄断法律制度规则，回应中央企业建立健全反垄断合规管理体系诉求，指导中央企业进一步强化反垄断合规建设，维护市场竞争秩序。

市场监管总局指出，要深刻认识公平参与市场竞争、提升竞争合规能力是推动全国统一大市场建设、服务高质量发展的必然要求。要落实企业主体责任，坚持依法合规经营，着力构建与世界一流企业相匹配的反垄断合规长效机制，以强化合规护航改革发展。

市场监管总局、国务院国资委有关司局和单位，各中央企业有关负责同志共4万余人通过线下和线上方式参加讲堂。

全国校园食品安全工作经验交流现场推进会在四川绵阳召开

[全国校园食品安全工作经验交流现场推进会在四川绵阳召开-中国质量新闻网](#)

The screenshot shows the official website of the State Administration for Market Regulation (SAMR). The header features the SAMR logo and name in both Chinese and English. A search bar is located at the top right. Below the header, a blue navigation bar includes links for '首页' (Home), '机构' (Institution), '新闻' (News), '政务' (Governing Affairs), '服务' (Services), '互动' (Interaction), and '专题' (Special Topic). A breadcrumb trail indicates the current location: '你的位置: 首页 > 新闻 > 总局'. The main content area displays the title of the news article: '全国校园食品安全工作经验交流现场推进会 在四川绵阳召开'. Below the title, the text states: '发布日期: 2025-12-12 14:00 信息来源: 市场监管总局'. There are also social media sharing icons.

12月10日至11日，全国校园食品安全工作经验交流现场推进会在四川绵阳召开。国务院食安办副主任，市场监管总局党组成员、副局长柳军出席会议并讲话。四川省副省长杨兴平出席会议并致辞。

会议指出，2025年以来，各级市场监管部门认真贯彻党中央、国务院关于抓好校园餐安全监管决策部署，扛牢政治责任、紧盯突出问题，健全完善制度机制，加大监管执法力度，压紧压实学校主体责任，不断提升风险防控水平，有力推动了校园食品安全形势不断向好、状况持续改善。

会议强调，校园食品安全事关师生身体健康和生命安全，要认真贯彻习近平总书记关于食品安全工作的重要论述精神，严格落实“四个最严”要求，切实把各项工作措施抓在日常、严在平时。要会同相关部门常态化开展联合检查，督促校长（园长）切实履行第一责任人责任，健全完善食品安全管理制度，严惩重处违法违规行为。要统筹运用法治监管、信用监管、智慧监管手段，健全全链条防控风险体系，推动校园食品安全治理进一步向纵深发力，让孩子们的每一餐都成为“放心餐”“幸福餐”。

辽宁省、重庆市、四川省市场监管局，河北省、浙江省教育厅，深圳市第二高级中学等6个单位交流工作经验；部分省份对

今年以来发生的校园食品安全事件进行了复盘分析，围绕提升应急处置能力交流实践做法。教育部有关司局负责同志，中央纪委国家监委驻市场监管总局纪检监察组、总局有关司局和直属单位负责同志，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团市场监管局（厅、委）分管负责同志参加会议。绵阳市部分学校校长代表列席会议。

2025 年前三季度市场监管部门严厉打击侵权假冒取得成效

[2025 年前三季度市场监管部门严厉打击侵权假冒取得成效-中国质量新闻网](#)

The screenshot shows the official website of the State Administration for Market Regulation (SAMR). At the top, there is the logo of the Chinese government and the text "国家市场监督管理总局" (State Administration for Market Regulation) in both Chinese and English. A search bar is located at the top right. Below the header, a blue navigation bar contains links for "首页" (Home), "机构" (Institution), "新闻" (News), "政务" (Governing Affairs), "服务" (Services), "互动" (Interaction), and "专题" (Special Topic). A breadcrumb trail indicates the current location: "你的位置:首页 > 新闻 > 总局". The main content area features a large title: "2025年前三季度市场监管部门严厉打击侵权假冒取得成效". Below the title, the text states: "2025 年前三季度,市场监管部门组织开展知识产权执法等专项行动,进一步加强重点领域、重点商品、重点市场治理,积极发挥行政执法震慑力,切实保护权利人和消费者合法权益,维护市场秩序,营造良好营商环境。前三季度,各类专项行动共查处相关案件近 39 万件,其中商标侵权、假冒专利案件 2.7 万件,针对侵权假冒高发多发的重点实体开展执法行动约 5.4 万人次。" There are also small icons for sharing the post.

2025 年前三季度,市场监管部门组织开展知识产权执法等专项行动,进一步加强重点领域、重点商品、重点市场治理,积极发挥行政执法震慑力,切实保护权利人和消费者合法权益,维护市场秩序,营造良好营商环境。前三季度,各类专项行动共查处相关案件近 39 万件,其中商标侵权、假冒专利案件 2.7 万件,针对侵权假冒高发多发的重点实体开展执法行动约 5.4 万人次。

《求是》刊发罗文署名文章：坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点

[《求是》刊发罗文署名文章：坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点-中国质量新闻网](#)

The screenshot shows the official website of the State Administration for Market Regulation (SAMR). At the top, there is the logo of the Chinese government and the text "国家市场监督管理总局" (State Administration for Market Regulation) in both Chinese and English. A search bar with the placeholder "请输入要查询的内容" (Please enter the content you want to query) and a magnifying glass icon is located on the right. Below the header, a blue navigation bar contains links for "首页" (Home), "机构" (Institution), "新闻" (News), "政务" (Governing Affairs), "服务" (Services), "互动" (Interaction), and "专题" (Special Topic). A breadcrumb navigation "你的位置: 首页 > 新闻 > 媒体聚焦" is visible. The main content area features a large title "《求是》刊发罗文署名文章：坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点" and a subtitle "纵深推进全国统一大市场建设，是以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策部署。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（以下简称《建议》），对‘坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点’作出重要部署。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于纵深推进全国统一大市场建设的重要论述，准确把握未来五年建设全国统一大市场的主攻方向，扎实有效推动各项工作任务加快落实。" Below the title, it says "发布时间：2025-12-01 17:19 信息来源：《求是》" and includes sharing icons for Weibo and WeChat.

纵深推进全国统一大市场建设，是以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策部署。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（以下简称《建议》），对“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”作出重要部署。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于纵深推进全国统一大市场建设的重要论述，准确把握未来五年建设全国统一大市场的主攻方向，扎实有效推动各项工作任务加快落实。

一、深刻把握纵深推进全国统一大市场建设的基本要求

习近平总书记强调，纵深推进全国统一大市场建设，基本要求是“五统一、一开放”，即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场、持续扩大对内对外开放。这一重要论述高屋建瓴、内涵丰富，对推动全国统一大市场建设从“立柱架梁”到“积厚成势”提出了系统完备的方法论，为我们做好下一步工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

（一）统一市场基础制度，有利于降低制度性交易成本，是保障全国统一大市场高效运行的必要前提。建设全国统一大市

场，需要健全与之相适应的顶层设计和制度体系。只有不断提高政策的统一性、规则的一致性，才能降低市场交易成本、防止制度差异造成的资源错配，增强经济活动的可预见性、减少不确定性风险，进而激发经营主体创新活力和内生动力。统一市场基础制度，必须着眼于破解规则碎片化困局，加大高水平制度供给、强化制度刚性约束，以制度建设促进市场统一和规模提升，在更大范围内深化分工协作、促进充分竞争，实现市场整体运行效率的提升。

（二）统一市场基础设施，有利于打通物流、资金流、信息流，是促进全国统一大市场循环畅通的现实需要。市场基础设施是市场活动顺利开展的物质支撑，是市场无形之手更好发挥作用的有形底座。只有推动交通物流、数据信息、交易场所、监管平台等市场基础设施统一高效联通，才能打破地理阻碍、畅通流动渠道，推动实现供需匹配、要素获取和技术扩散，进一步发挥市场机制作用。统一市场基础设施，必须着眼于打破区域限制，促进各类区域市场交易规则充分衔接，推动交通物流设施互联互通，实现数字基础设施开放共享，使市场基础设施成为经济循环的“高速公路”。

（三）统一政府行为尺度，有利于规范地方政府经济促进行为，是各地加快融入全国统一大市场的必然要求。统一政府行为尺度，是真正约束地方政府正确处理局部和整体、当前和长远关系，防止“政策竞赛”扭曲市场机制的务实之举。只有明确地方促进经济发展的政策红线和行为底线，才能最大限度减少政府对资源配置和经济活动的不当干预，实现有效市场和有为政府更好结合。统一政府行为尺度，必须着眼于实现政府行为边界清晰、规则一致，加快制定招商引资等统一规范、设置优惠政策禁区、建立合规审查机制，坚决防止地方政府各行其是，确保经济促进行为坚守公平竞争底线。

（四）统一市场监管执法，有利于更好促进各类经营主体公平竞争，是激发全国统一大市场微观活力的重要保障。各类经营主体是全国统一大市场的微观基础，经营主体发展活力是全国统一大市场的内生动力源泉。只有加快推进市场监管公平统一，才

能更好保障各类经营主体公平参与市场竞争、同等受到法律保护，吸引更多市场力量参与经济活动。统一市场监管执法，必须着眼于既“放得活”又“管得好”，制定统一清晰的监管规则、裁量尺度，不断提高监管执法标准化规范化水平，着力优化监管方式、提升治理能力，使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。

（五）统一要素资源市场，有利于经营主体高效获取生产要素，是提高全国统一大市场资源配置效率的关键举措。要素资源市场是全国统一大市场的重要组成部分，引导要素资源向先进生产力集聚应当成为全国统一大市场的重要功能。只有建设统一的要素资源市场，才能畅通要素流动和资源配置渠道，促进各类要素资源全面融入经济价值创造过程，推动提升全要素生产率。统一要素资源市场，必须着眼于有效破除体制机制障碍，消除城乡、区域、行业壁垒，扩大要素资源市场化配置范围，完善数据、技术等新型要素市场产权和交易规则，更好发挥全国统一大市场有效组合要素资源、驱动价值创造的作用。

市场监管总局 2025年上半年审结经营者集中案件同比增长 14.1%

2025年上半年

市场监管总局共审结经营者集中案件 **339** 件 同比增长 14.1%

从交易金额看

经营者集中案件交易金额合计

超 13000 亿元

其中交易金额



1 亿元至 10 亿元的集中案件 **106** 件

10 亿元至 100 亿元的集中案件 **86** 件

100 亿元及以上的集中案件 **31** 件

从所有制结构看

多种所有制主体均衡发展



涉及国有企业参与的集中 **194** 件



涉及民营企业参与的集中 **123** 件



涉及外企参与的集中 **127** 件

从行业分布看

涉及制造业的集中最多，约占 **35%**



资料来源：市场监管总局

新华社发（梁晨 制图）

优化和健全经营者集中反垄断审查规则，提高审查质量和效率，是强化反垄断和反不正当竞争的重要内容，有利于维护公平竞争秩序，激发经营主体活力，为纵深推进全国统一大市场建设保驾护航。2025年上半年，市场监管总局共审结经营者集中案件339件，同比增长14.1%。新华社发 梁晨/制图

(六)持续扩大对内对外开放，有利于推动我国市场内外联通，是依托全国统一大市场加快构建新发展格局的应有之义。建设全国统一大市场，既不是搞区域自我小循环，也不是关起门来搞封闭运行的大市场。只有坚持对内开放和对外开放相结合，才能有效增强国内市场的规模效应和国内国际两个市场的联动效应，实现国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进。持续扩大对内对外开放，必须着眼于推动区域协调发展和扩大高水平开放，加快区域市场一体化进程，着力建设更高水平开放型经济新体制，以全国统一大市场为动力引擎，加快构建新发展格局，积极在开放发展中争取战略主动。

二、充分认识坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点的重要性和紧迫性

近年来，各地区各部门认真贯彻落实党中央决策部署，完善顶层设计、加快区域协同，推动全国统一大市场建设取得扎实成效。市场基础制度持续完善，市场准入负面清单制度建立实施，竞争政策框架基本形成，社会信用体系加快健全，有效降低了市场活动的制度性交易成本；市场设施联通性不断增强，传统和新型基础设施网络持续优化，物流降本提质增效取得明显进展，有效提升了市场循环效能；要素资源流动更加通畅，要素市场化配置改革走向深入，有效破除了一批阻碍要素自由流动的体制机制障碍；商品服务市场建设深入推进，现代商贸流通体系加快完善、质量标准供给水平显著提高，有效支撑了扩大国内需求；公平统一市场监管格局加快形成，市场监管标准化规范化建设不断强化、市场公平秩序进一步提升，有效激发了经营主体活力；破除市场和区域壁垒取得积极进展，及时纠治了一批市场垄断、地方保护典型问题，有效保障了企业经营自主权。总体来看，全国统一大市场建设的过程，在一定程度上就是破除经济循环卡点堵点

的过程，为构建新发展格局、推动高质量发展提供了有力支撑。

同时也要清醒认识到：我国计划经济向市场经济转变的时间还不长，探索市场化的过程中自然形成了一些碎片化、不衔接的制度规则，部分地方还存在行政干预的惯性思维和路径依赖；充分调动地方发展积极性，为我国创造增长奇迹发挥了关键作用，但也带来了一些过度竞争和地方保护现象；发现和培育新的要素资源市场，还面临确权、运行等制度短板；产业转型升级、新动能加快培育时期，还出现了不同程度的“内卷式”竞争问题。这些问题，都需要在纵深推进全国统一大市场建设的过程中重点解决。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。加快构建新发展格局、推动经济高质量发展、建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强，都需要构建全国统一大市场作为先决条件和基础支撑；应对复杂变化的外部环境、牢牢掌握发展主动权，也需要以强大国内市场保障经济合理增长和安全发展。随着全国统一大市场建设的不断深入，许多问题已经解决，目前仍然存在的卡点堵点都是难啃的“硬骨头”，涉及中央和地方事权、政府和市场关系、地方经济发展方式转型等一系列复杂问题。在“十五五”时期解决这些问题，将是一项重要而艰巨的任务。我们要从经济社会发展全局的高度，切实增强责任感和紧迫感，坚决向关键环节发力，确保破除卡点堵点取得显著成效。

三、破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点的重点任务

建设全国统一大市场，既是攻坚战、也是持久战。我们要认真贯彻落实《建议》部署，按照“五统一、一开放”的要求，坚持破立并举、先立后破，聚焦重点难点、强化刚性约束、加强协调配合，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

（一）统一市场基础制度规则。完善以公平为原则的产权保护制度，加强产权执法司法保护，依法平等长久保护各种所有制经济产权。完善市场准入和退出制度，构建统一的经营主体登记管理法律制度，健全企业破产机制，探索建立个人破产制度，推进企业注销配套改革。完善社会信用和监管制度，构建覆盖各类

主体的社会信用体系，健全以信用为基础的监管机制，构建清晰的分类信息披露制度框架。完善兼并重组制度，深化上市公司并购重组市场改革，优化经营者集中反垄断审查规则。健全国家标准体系，深化地方标准管理制度改革，逐步规范标准制定管理。

（二）规范地方政府经济促进行为。强化制度刚性约束，积极推进全国统一大市场立法工作，健全政府不当干预市场竞争行为治理规则，消除要素获取、资质认定、招投标、政府采购等方面壁垒。破除地方保护和市场分割，全面落实公平竞争审查制度，纵深推进政策措施清理工作，强化对行政性垄断的监管执法。深入推进招投标制度改革，严格规范招投标主体行为，加强对中标结果的公平性审查，实现全流程全链条监管。切实规范地方招商引资行为，健全招商引资、财政奖补等制度规则，加强招商引资信息披露。

（三）综合整治“内卷式”竞争。强化反垄断和反不正当竞争执法，加强对企业过度低价竞争的合规引导和监管规范。加强质量监管，完善质量安全风险管理、监督抽查、缺陷召回等制度，强化质量安全源头治理、高风险产品评估监测、重点工业产品质量追溯。加强线上线下一体化监管，提高穿透式监管能力，深入治理网售假冒伪劣等突出问题，防止低价竞争挤压优质产品生存空间。加强价格监管，充分发挥行业协会自律作用，引导企业积极提升产品品质、反对劣质低价，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

（四）推进统一市场监管执法。深入推进市场监管标准化规范化建设，明确基础性通用性监管规则，强化新经济新业态监管制度供给。加快推动行政执法尺度统一，完善行政裁量权基准制度，规范自由裁量权管理，推动行政执法标准跨区域衔接，加强行政执法和司法审判衔接。夯实基层基础，统筹监管力量和执法资源，探索分层分级优化市场监管职能配置和事权划分。适应市场发展趋势、创新监管方式，加快推进跨部门跨区域协同联动执法，一体推进法治监管、信用监管、智慧监管，强化监管技术支撑和条件保障。

（五）推动降低全社会物流成本。健全一体衔接的流通规则

和标准，完善多式联运等重点领域标准。高标准联通商贸流通设施，加快线下商贸流通数字化智能化进程，健全跨区域规则协调和互认机制，解决数据不互通、单证不统一等流通障碍。深化综合交通运输体系改革，打通“公转铁”、内河航运、国际物流等卡点堵点，提高物流组织化程度和效率。加快推动内外贸一体化，促进内外贸规则规制、标准认证衔接，推动内外贸产品“同线同标同质”、大力畅通出口转内销渠道，降低企业内外市场转换制度成本。

（六）更好调动各方面建设全国统一大市场的积极性。优化高质量发展综合绩效考核和干部政绩考核评价体系，精准发挥考核指挥棒作用。一体完善公平竞争审查的正向激励与刚性约束制度体系，推动将公平竞争审查工作纳入法治政府、优化营商环境等考核评价体系。完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系，逐步推广经营主体活动发生地统计，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。

第十九期市场监管青年论坛举办

[第十九期市场监管青年论坛举办-中国质量新闻网](#)

The screenshot shows the official website of the State Administration for Market Regulation (SAMR). At the top, there is the logo and name of the agency in both Chinese and English. A search bar is located at the top right. Below the header, a navigation bar includes links for Home, Institutions, News, Government Affairs, Services, Interaction, and Special Topics. A breadcrumb navigation indicates the user is on the 'News' page under the '总局' category. The main content area features the title '第十九期市场监管青年论坛举办' (The 19th Youth Forum of Market Supervision was held), followed by a brief summary and the date of publication (December 11, 2025).

12月11日，以“于无声处见忠诚”为主题的第十九期市场监管青年论坛在京举办。市场监管总局党组成员、副局长，国家认监委主任束为出席论坛并讲话。总局各司局、直属单位相关负责人及青年代表参加。

本期论坛旨在深入学习贯彻习近平总书记关于对党忠诚的重要论述，落实总局党组关于加强文化建设、锻造高素质干部队伍的部署，引导广大青年干部深化对忠诚内涵的理解，在平凡岗位上书写不平凡的担当。论坛设置了专题分享、故事讲述、专家互动等环节。

束为在讲话中深入阐释了忠诚文化的深刻政治内涵和实践要求，强调忠诚是市场监管队伍最鲜明的政治底色，并对全系统青年干部践行忠诚干净担当提出了明确期望和要求。他指出，广大青年干部要深刻领会忠诚的实践标准，将忠诚信念融入日常履职，转化为服务高质量发展、守护市场秩序、保障民生福祉的实际成效。

论坛特邀电视剧《沉默的荣耀》总编剧、中央戏剧学院卢敏教授结合剧本创作历程作专题分享。四名来自不同岗位的优秀青年代表结合自身实践，生动诠释了“忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于事业”的使命担当。中国质检院食品安全研究所党支部书记、所长国伟分享了带领团队以科技守护“舌尖上的安全”的科研坚守，辽宁省市场监管局干部余泽宇讲述了在检验检测一线攻坚克

难、服务产业升级的实践体会，福建省市场监管局干部林娟展现了特种智能科创团队在闽山闽水间扎根奉献、创新争先的感人事迹，江西省市场监管局干部严有生分享了在基层一线以实干担当书写忠诚的朴实情怀。

大家一致认为，本次论坛主题鲜明、内容深刻、形式生动，既是一次深刻的思想洗礼，又是一次有力的行动动员。广大青年干部表示，将以此次论坛为契机，进一步筑牢信仰之基，凝聚奋斗之力，将忠诚品质转化为履职尽责的强大动力，在推进中国式现代化建设的伟大实践中书写属于市场监管青年的精彩答卷。