

# 上海交通大学中国质量发展研究院

## 工作简报

【2023年4月1日-2023年4月31日】

---

### 新闻动态

- ① 我国吸收外资实现“开门稳”质量升
- ② 青海：以特色产业助力高质量发展
- ③ 河北：持续深化质量提升行动 今年起每年服务企业 600 家以上
- ④ 河北双滦：发展钒钛新材料产业 助力经济高质量发展

### 权威观点

- ① 王晓红 | 推动制造业利用外资扩增量、稳存量、提质量
- ② 林忠钦 | 构筑新型国家质量体系 加快建设质量强国

### 工作简讯

- ① 上海市质量协会来我院调研交流

### 国际动态

- ① Germany: Manufacturing in April 2023: new orders drop by 0.4% compared with the previous month
- ② 德媒：德国工业竞争力衰退敲响警钟

## 质量要闻

我国吸收外资实现“开门稳”质量升

[我国吸收外资实现“开门稳”质量升 部门动态 中国政府网](#)  
([www.gov.cn](#))

中华人民共和国中央人民政府  
www.gov.cn



首页 | 繁体 | 英文EN | 登录 | 邮箱

## 我国吸收外资实现“开门稳”质量升

2023-04-22 07:59 来源：光明日报

字号：默认 大 超大 | 打印 | 分享

2023-04-22 07:59 来源：光明日报

记者21日从商务部获悉，今年1—3月，全国实际使用外资4084.5亿元人民币，同比增长4.9%。吸收外资实现了“开门稳”，新设外资企业较快增长，引资质量持续提升。

商务部办公厅副主任、新闻发言人束珏婷介绍，今年，商务部启动“投资中国年”招商引资系列活动，各地纷纷加大了“走出去”“请进来”招商力度，1—3月，新设外商投资企业超过1万家，同比增长25.5%。外资研发中心、制造业引资、新版《鼓励外商投资产业目录》等政策效应逐步显现，我国引资结构持续优化，1—3月，高技术产业实际使用外资1567.1亿元人民币，同比增长18%。其中，电子及通信设备制造、科技成果转化服务、研发与设计服务、医药制造领域引资分别增长55.7%、50.3%、24.6%和20.2%。

部分国家和地区对华投资大幅增长。今年1—3月，法国、德国对华投资同比分别增长635.5%和60.8%。此外，英国、加拿大、日本、瑞士、韩国对华投资也分别增长了680.3%、179.7%、47.7%、47.4%和36.5%，“一带一路”沿线国家投资增长27.8%。外资大项目加快落地。重点外资项目工作专班发挥作用，进一步加强常态化交流、针对性服务、精准式招商联动协调机制，推动重点外资项目落地建设。1—3月

合同外资 1 亿美元以上的大项目实到外资 2232.8 亿元人民币，增长 10.4%。

今年以来，众多跨国公司高管纷纷来华访问。他们除积极参加中国发展高层论坛、博鳌亚洲论坛、“投资中国年”启动仪式以及消博会等重大活动外，也在全面深入地考察中国的发展环境，寻找新的投资合作机遇。“商务部领导近期与来访的跨国公司高管们举行了密集会见。交流中，跨国公司普遍反映，中国市场极具吸引力，还将在多个领域继续推动与中国合作，深耕中国市场。”束珏婷告诉记者，据不完全统计，今年以来新签约的外资项目 300 多个，涉及生物医药、先进制造、化工能源、现代服务业等重点行业领域。中国将坚持高水平对外开放，加快构建新发展格局，推动高质量发展，这必将为各国企业在华发展提供更加广阔的空间。欢迎各国企业把自身优势与中国发展战略更好结合起来，继续扩大对华投资，共享中国发展新机遇。

（记者 张翼）

青海：以特色产业助力高质量发展

[青海：以特色产业助力高质量发展 地方动态 中国政府网 \(www.gov.cn\)](http://www.gov.cn)

2023-04-17 12:42 来源： 新华社

新华社记者骆晓飞、解统强

4 月的柴达木盆地，春意渐浓。碧波荡漾的察尔汗盐湖上，采集光卤石的采盐船游弋其中，源源不断地将原料输入钾肥生产车间。

“通过配置 5G+采盐船自动控制系统，一艘采盐船每小时可以采矿 150 吨，30 艘采盐船昼夜同步作业，可以满足我们车间 8 条生产线满负荷生产，一天生产氯化钾 1 万吨。”青海盐湖工业股份有限公司钾肥分公司一车间主任丁启军说。

察尔汗盐湖是我国最大的可溶性钾镁盐矿床，其钠、镁、钾、锂的储量均居全国前列。以青海盐湖工业股份有限公司为主的盐湖开发企业多年来深耕盐湖资源综合利用开发，在这里建成了全国最大的钾

肥工业生产基地。

“习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，‘高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务’

‘必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终与创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展’，这给青海以盐湖资源开发为代表的特色产业指明了发展路径。”全国人大代表、青海盐湖工业股份有限公司党委书记、董事长负红卫说。

全国两会闭幕后，一回到察尔汗盐湖，负红卫就向企业员工宣讲全国两会精神，将自己的所见、所闻、所感分享给员工，让两会精神深入基层、落实到一线，并转化为企业创新发展的动力。

充分释放钾肥生产潜力，保障春耕需求，一季度钾肥产量超过100万吨；加大科研投入全力攻关盐湖资源综合利用“卡脖子”关键技术，延续实施的47项科研项目和新立项的39项科研项目如火如荼推进；年产4万吨基础锂盐一体化项目等产业链延伸项目加快推进……

“盐湖资源不仅是青海得天独厚的稀有资源，更是关系到国家粮食安全和资源安全的战略资源。以钾盐主业为重，我们将加快建设世界级盐湖产业基地，努力将盐湖打造成为农业生产的‘压舱石’、新能源产业的‘护航者’和新材料产业的‘推动者’，这也是我们贯彻落实全国两会精神的行动目标。”负红卫说，今年企业计划生产钾肥500万吨、碳酸锂3.6万吨。

察尔汗盐湖产业的发展，是青海深入学习贯彻落实全国两会精神、推动高质量发展的缩影。全国两会闭幕后，青海统筹谋划生态文明高地建设，以特色产业创新推动发展方式绿色转型，集中开复工1200多个项目。

在国家能源集团海西光伏发电有限公司大柴旦100万千瓦源网荷储清洁供暖项目建设现场，打桩、安装支架、铺设光伏板等工程环节推进紧凑流畅。

“我们的目标是建设清洁供暖标杆项目，彰显青海清洁能源产业发展优势，贯彻落实好习近平总书记在全国两会上‘推动经济社会发

展绿色化、低碳化’的重要指示。”公司负责人沈林成说。

习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，要把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，积极延伸和拓展农业产业链，培育发展农村新产业新业态，不断拓宽农民增收致富渠道。

“利用青海的独特资源优势发展乡村特色产业和生态旅游正当其时。”全国政协委员、青海花海旅游开发有限公司董事长韩文林说，最近为了迎接即将到来的旅游旺季，他已组织员工对青海门源回族自治县百里油菜花海生态旅游景区进行了升级翻新，还在其中规划出80个摊位，准备无偿提供给当地群众销售土特产品、开设特色餐饮服务。他预计，今年旅游旺季景区将接待20万人次游客，至少可以带动周边近800户群众就业。此外，他还预计自己名下另一家饮料企业今年枸杞饮料销售额能达到3000多万元，带动4000余户枸杞种植户增收。

“立足资源特色和既有产业基础，推动传统产业转型升级，发展壮大新兴特色产业，是青海贯彻落实全国两会精神的重要举措之一。”青海省工业和信息化厅党组书记、厅长姜军说，当前，围绕建设世界级盐湖产业基地、打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地和绿色有机农畜产品输出地，青海正优化产业布局、实施关键技术攻关，以绿色化、高端化、智能化为方向构建具有地方特色的现代产业体系。

河北：持续深化质量提升行动 今年起每年服务企业600家以上

[河北双滦：发展钒钛新材料产业 助力经济高质量发展 要闻图片](#)

[中国政府网 \(www.gov.cn\)](http://www.gov.cn)

2023-04-13 11:07

从省市场监管局获悉，聚焦建设标准引领、品质卓越的质量强省，全省市场监管部门将深化“质量服务企业行”活动，组织更多的质量专家和技术机构深入企业主动服务，活动范围向规模以上企业和中小

企业延伸，自 2023 年开始，每年服务企业 600 家以上。

开展质量提升行动是加快建设标准引领、品质卓越的质量强省的重要载体。近年来，全省各地认真贯彻落实省委省政府加快质量强省建设的安排部署，扭住重点区域、关键领域、主要产业深入开展质量提升行动，以产品质量品质升级引领带动区域、产业高质量发展取得明显成效。截至 2022 年底，全省制造业质量竞争力指数达到 84.07，连续 4 年保持在中等竞争力发展阶段。

下一步，全省市场监管部门将结合贯彻落实《河北省质量强省建设行动方案（2023—2027 年）》，聚焦三个方面持续深化质量提升行动。

**聚焦重点区域开展质量提升。**围绕河北质量管理基础较好、市场竞争力较强、有一定聚集规模和发展潜力的重点区域，从总体规划、基础支撑、龙头带动、对标对表、品牌培育等方面持续加力，推动重点区域政府立足资源和产业基础，在电子信息、精品钢、高端装备、食品产业等领域，深入开展质量提升，推动优势特色产业集群提升质量竞争力。

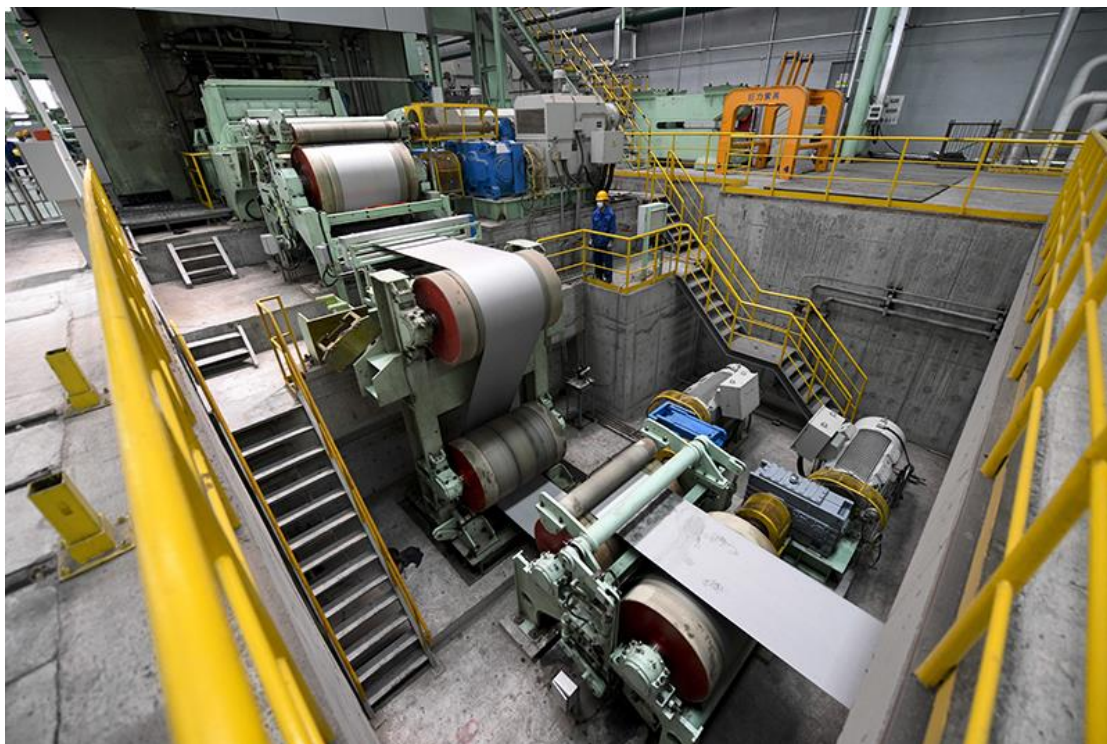
**聚焦重点行业开展质量提升。**严格落实质量强省战略领导小组工作机制，协调主要成员单位推动制造业产品提质升级，聚焦钢铁、装备制造、石油化工、食品、建材、纺织等重点行业，实施高端化、智能化、绿色化技改，发布省级重点“千项技改”名单，推动工业设计与区域特色产业深度融合，每年设计赋能新产品 300 个以上。加快传统装备智能化制造，强化研发设计、生产制造、售后服务全过程质量控制，制造业产品质量合格率稳定在 92%以上。实施重大技术装备攻关工程，提升重大技术装备制造能力和质量水平，推动新能源汽车、轨道交通、氢能装备等行业实现品质升级。

**聚焦重点产品开展质量提升。**开展食品安全放心工程攻坚行动，深化食品生产经营许可改革，推动食品生产企业建立实施危害分析和关键控制点体系。完善药品和疫苗全生命周期监管机制，推动医疗器械审评审批提速，提高药品检验检测和生物制品（疫苗）批签发及检验检测能力。推动消费品“增品种、提品质、创品牌”，引导企业提升

产品档次和附加值，扩大新型优质消费品供给，促进消费品质量从生产端符合型向消费端适配型转变。建立健全农产品、食品、药品、重点工业品等重要产品质量追溯体系，食品、药品和农产品质量合格率均达到 98%以上，确保人民群众“舌尖上的安全”。（记者 马彦铭）

河北双滦：发展钒钛新材料产业 助力经济高质量发展

2023-04-19 21:26 来源： 新华社



4月19日，在河北双滦一家冶金材料企业酸洗车间，工人在操作生产设备。

近年来，河北省承德市双滦区依托资源优势和冶金工业基础，在促进产业转型升级过程中，围绕钒钛新材料产业积极布局，打造钒钛新材料产业园。当地加强与科研院所合作，搭建科研平台，推动企业科技成果转化应用，生产的钒钛新材料产品广泛应用于汽车、家电、建材、新能源装备制造等领域，助力区域经济高质量发展。

新华社发（王立群 摄）

权威观点

王晓红|推动制造业利用外资扩增量、稳存量、提质量

[推动制造业利用外资扩增量、稳存量、提质量--理论-中国共产党新闻网 \(people.com.cn\)](#)

2023 年 04 月 20 日 08:22 来源：光明日报

习近平总书记近日在广东考察时要求广东“要始终坚持以制造业立省，更加重视发展实体经济”，同时强调“希望外国投资者抓住机遇，到中国来，到广东来，到粤港澳大湾区来，深耕中国市场，创造企业发展新辉煌”。制造业是立国之本，强国之基。跨国公司作为优质投资、先进技术和管理的来源，是我国产业链供应链创新链体系的有机组成部分和建设开放型现代化产业体系的重要环节。党的二十大报告强调，合理缩减外资准入负面清单，依法保护外商投资权益。2022 年底召开的中央经济工作会议提出，更大力度吸引和利用外资。当前，我们应发挥外资在构建新发展格局和推动高质量发展中的独特作用，强化其在全球供应链、双循环内引外联和技术创新中的独特优势，对接高标准国际经贸规则稳步扩大制度型开放，推动制造业利用外资扩增量、稳存量、提质量。

### 1. 外资是制造业高质量发展的有力支撑

党的十八大以来，我国制造业利用外资结构持续优化、质量效益显著提升，在稳定产业链供应链创新链体系、促进先进制造业成长和传统制造业转型升级方面发挥了积极作用。

外资是构建新发展格局的重要力量。目前，外资企业占我国进出口总额比重 40%以上。一些跨国公司作为“链主”企业，既是国内产业链的构建者，又是全球产业链的主导者；既是满足国内市场高质量供给、稳定产业链供应链的主体，又是联通国际市场、畅通双循环的桥梁纽带。跨国公司凭借技术领先优势在我国构建产业链生态，有助于提升国内企业配套率和供应链本土化水平；同时通过其遍布全



球的生产、研发、销售、服务网络带动国内企业和产品、技术、服务嵌入全球价值链，助力我国构建开放型现代化产业体系，形成面向全球的产业链供应链创新链布局。

外资是推动制造业价值链升级的重要力量。当前我国制造业利用外资呈现高端化、大型化、服务化、数字化、绿色化发展态势，跨国公司由劳动密集型产业向高技术产业拓展，由制成品向中间品、关键零部件、先进材料等高附加值产品拓展，在加工制造基础上不断转移总部、研发、结算、物流、供应链管理等高端服务，有利于带动提升我国制造业全球价值链分工地位。2022 年我国高技术制造业实际利用外资额增速 49.6%，占比由 2017 年的 29.5% 增至 2021 年的 35.8%；2013—2021 年规模以上外资工业企业利润总额由 15803 亿元增至 22796 亿元，年均增速 4.7%，高于内资企业 1 个百分点。

外资是推动制造业结构优化的重要力量。我国制造业外资结构以先进制造业为主导，占比超过 60%；传统制造业外资结构向化学原料和化学制品、金属制品等资本、技术密集型主导的产业转变，劳动密集型和资源密集型外资大幅下降。外资企业依托先进技术在国内外高端市场竞争优势明显。

外资是推动技术创新和加大技术引进的重要力量。跨国公司作为全球技术创新和技术转移的推动者，通过技术引进、提升研发水平、向国内企业转移技术、开展研发合作等途径产生技术外溢效应，促进技术扩散，推动开放创新合作，助力“中国制造”走向“中国创造”。外资企业占我国技术进口额比重 50% 以上，跨国公司在华设立的总部和研发中心超过 2000 家，医药、电子、汽车、新材料领域的跨国公司基本都设有研发中心。

外资是推动区域经济平衡协调发展的重要力量。我国加快推动中西部开放，促进加工贸易转移，2022 年中西部吸收外资分别增

长 21.9%和 14.1%，成为制造业引资的重要增长极，对于推动中西部构建现代化和国际化制造业体系具有重要作用。同时，先进制造业外资加速向长三角、珠三角等东部地区集聚，成为我国先进制造业增长的重要引擎，有力带动了东部地区制造业结构的升级。

## 2. 制造业利用外资面临的挑战

目前我国制造业实际利用外资总体规模出现下降趋势，2012—2021 年由 488.7 亿美元降至 337.3 亿美元，占比由 43.7%降至 19.4%，2022 年回升至 481.3 亿美元，占比 25.4%，但仍低于制造业占 GDP27.7%的水平。这一态势与我国进入服务经济发展阶段总体匹配，但国际引资竞争加剧、全球供应链重组、美西方遏制等外部冲击及国内成本上升等综合因素，加速了制造业利用外资的下滑。

从国际看，我国面临发达国家高技术制造业引资和东盟、印度等发展中国家劳动密集型产业引资的双重竞争。发达国家为维护产业链供应链安全，一方面吸引制造业回流，另一方面实施近岸化、多元化布局，重塑供应链布局，影响了外商在我国的新增投资和存量转移。尤其是美国通过美墨加协定和构建印太经济框架（IPEF）加快产业链向墨西哥、东盟转移，并采取“小院高墙”战略对我遏制，使高端制造业引资更趋艰难，造成我国先进制造业利用外资总体下滑。

从国内看，我国人力成本不断上升且用工难凸显，资源能源和生态环境约束加剧导致用地用能及环境成本大幅攀升，对吸引外资产生负面影响。此外，一些外资长期处于“飞地”，本土企业未能嵌入外资产业链形成配套，这类外资企业在国内产业链短、贡献率低、带动力弱、根植性差、转移性强，容易“脱钩”“断链”。

## 3. 我国已形成以先进制造业为主导的引资竞争新优势

我国稳定的政治环境、制度环境和长期向好的经济基本面，为稳定外资信心和预期奠定了宏观基础，超大规模市场、制造业体系完备、基础设施日臻完善，尤其是高素质人才丰富多元、高水平开放加快推进、营商环境持续优化，为吸引高端制造业外资提供了人才、产业基础和制度保障。

大规模人才储备是吸引高端制造业外资的独特优势。我国人口红利正在向人才红利转化，研发人员、大学生人数居世界首位，研发人员为 572 万人年，2022 年普通高校毕业生 967.3 万人、研究生 86.2 万人，留学回国人数累计超过 400 万人，能够为跨国公司研发、管理、运营、服务匹配高素质人力资源。

超大规模市场优势为全球高端制造业和新技术的产业化提供市场基础。我国人均 GDP 达到 1.3 万美元，中等收入群体规模居世界首位，消费结构加快升级，尤其是城镇化快速发展、“双碳”战略的实施及应对人口老龄化等举措，将为节能环保、新能源汽车、先进材料、废弃资源综合利用及医药、医疗健康器械等领域的跨国投资开辟广阔市场。

制造业门类齐全、产业集群发达，能够为跨国公司提供低成本配套能力。我国拥有 41 个工业大类、207 个中类、666 个小类，上下游配套能力全球领先。2022 年工信部公布 45 个国家先进制造业集群，涵盖新一代信息技术、高端装备、先进材料、生物医药及高端医疗器械、消费品、新能源及智能网联汽车等领域，为跨国公司提供了产业配套条件。

开放基础设施不断完善，能够为跨国公司提供跨境物流便利。我国已构建起海陆空网立体化综合物流体系，各类口岸 313 个，通江达海优势明显。尤其是“一带一路”建设大幅提升了中西部地区的国际运力，中欧班列通达欧洲 24 个国家 196 个城市，西部陆海新

通道通达 113 个国家和地区的 335 个港口。数字基础设施互联互通水平显著提升，已建成全球规模最大的 4G、5G 基站和光纤、移动宽带网络。

“放管服”改革持续优化营商环境。我国营商环境世界排名已升至第 31 位，通过推进证照分离、并联审批、一站式服务等举措显著缩短企业开办时间，国际贸易单一窗口、一体化通关等措施提高了我国的贸易便利化水平。

#### 4. 以高水平开放为引领，推动制造业利用外资扩量提质

综上所述，我国制造业利用外资虽面临挑战，但新的要素禀赋优势十分匹配制造业高端化趋势，未来应继续扬优势、挖潜力，以规则、规制、管理、标准等制度型开放为牵引，以吸引先进制造业外资为重点、优化外资结构为导向，加快提升制造业利用外资的质量和水平。

综合运用产业开放政策加大先进制造业引资力度。先进制造业是我国与发达国家竞争的焦点，必须形成更大开放力度、实施更优惠的政策和更紧密的战略合作。继续加大对新一代信息技术、高端装备、先进材料、新能源汽车、节能环保、生物医药等领域外资的支持力度，降低企业用地、用能、物流、融资等综合成本，鼓励地方政府加大配套力度，建立“制造+服务”的全产业链招商模式。积极建立与相关国家的投资协定框架，构建紧密区域供应链伙伴关系，吸引欧美外迁企业落户，增强与企业的供应链黏性，避免“脱钩”“断链”。

推动传统制造业利用外资转型升级，并向中西部转移。中西部地区承接加工贸易转移潜力大，应发挥自贸试验区、边境经济合作区、沿边开发开放试验区等开放平台的带动效应，形成制度创新高

地和引资高地。加强口岸、交通、通信等基础设施建设，发挥西部陆海新通道、中欧班列的国际大通道作用，强化沿线铁路、公路、机场、港口等建设，降低中西部地区通往东盟和欧洲的贸易物流成本，推动加工贸易在边境口岸、交通枢纽落地。完善工业园区配套体系，促进集群发展，推动当地配套企业嵌入外资产业链。积极扩大生产性服务业开放，依托加工贸易引进跨国公司研发中心、结算中心、数据中心，推动产品升级和价值链升级，形成东中西部融合发展的外资产业链布局。

建设高标准的市场化、法治化、国际化营商环境。把营造公平竞争的市场环境和稳定、透明、可预期的政策环境作为优化营商环境的重中之重。全面落实准入前国民待遇加负面清单管理，取消不合理的审批和资质要求，做到既准入又准营；确保外资企业平等获取各类生产要素、享受产业政策，确保在项目招投标、政府采购、产业补贴等方面待遇平等；加快建设全国统一大市场、落实“全国一张清单”准入，消除区域要素流动限制性壁垒，加强区域政策协调。完善国际化争端解决机制，鼓励自贸试验区设立国际商事法庭、知识产权法庭，引进国际仲裁机构。持续深化“放管服”改革，提高政府服务效能，促进人员、资金、数据等要素跨境自由流动，为跨国公司研发、服务和运营创造有利环境。

营造有利于开放创新的政策环境和法治环境。以更优惠的财税政策和知识产权激励引导外资企业扩大技术进口、增加研发投入、设立全球或区域性研发中心，推进高标准知识产权保护，为吸引全球人才、技术提供保障，尤其要顺应数字经济发展，推动数据知识产权立法，严惩侵权盗版、恶意商标注册、窃取商业机密、网络剽窃等违法行为。

（作者：王晓红，系中国国际经济交流中心科研信息部副部长、教授）

(责编：万鹏、刘圆圆)

## 林忠钦|构筑新型国家质量体系 加快建设质量强国

发布时间：2023-04-21 11:03 信息来源：中国经济网

如果说中华民族的伟大复兴是一场薪火相传、接续奋斗的接力跑，那么，从1996年《质量振兴纲要（1996年-2010年）》到2012年《质量发展纲要（2011-2020年）》，再到近日党中央、国务院印发的《质量强国建设纲要》（以下简称《纲要》），则是一场迈向质量强国的接力跑。当前，中国质量发展挑战与机遇并存，亟需重构中国质量发展的新体系、描绘中国质量发展的新蓝图。《纲要》的发布，不仅为新时代中国质量发展举旗定向，也为质量强国建设指路引航。《纲要》不仅提出了面向新时代的新思想、新目标，更系统化设计了迈向质量强国的新路径，标志着中国质量迈向新时代的新体系已经形成。

《纲要》确立了新时期质量工作的全新方位。贯穿整个《纲要》，这一新型国家质量体系主要涵盖了质量供给体系、质量基础设施体系和质量治理体系等三大体系。更适配的质量供给体系要靠质量竞争力强的产业体系来支撑，质量发展核心动力源自创新，离不开基础设施体系的重要支撑，更离不开支持与保障体系，从这个意义上来说，这一新型国家质量体系又涵盖了产业、创新和保障这三大体系。其中质量竞争力强的产业体系是质量强国建设的根本，高效协同的创新体系是质量强国的核心动力和重要支柱，全方位的支持和保障体系是质量强国的必然要求和重要基础。

### 质量竞争力强的现代产业体系是质量强国的根本

质量兴则产业兴，产业兴则国家兴。质量强国建设，关键在于把实体经济特别是制造业为核心的产业做优、做强。加快推动产业质量升级，推进新型工业化，建设现代化产业体系，尽快形成产业的国际比较优势，是质量强国的重要使命。《纲要》对产业体系覆盖面齐全，涵盖了产业基础、传统制造业以及数字经济等新兴产业。同时，针对产业体系的发展目标明确，表现在着力增强产业质量竞争力，质量竞争型产业规模显著扩大，建成一批具有引领力的质量卓越产业集

群。

一是要着力提高质量效益和竞争力。产业竞争力的形成，关键是质量和效益，是品牌影响力和比较优势。质量和效益是产业的核心竞争力，品牌影响力和比较优势则决定了在全球市场的主导地位。两者相互影响，相互制约，质量不好则效益必受影响，效益不好则难以获得持续的研发投入实现质量升级。要牢牢抓住质量和效益这两个关键变量，加快把产业从价值链中低端向中高端转移，通过产业质量升级和效益提升全面提升竞争能力，形成具有核心竞争力的现代产业体系，这既是建设质量强国的重要路径，也将为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供质量支撑。

二是要强化制造业为核心的产业质量提升。制造业为核心的实体产业是国家的命脉，任何时候中国都不能缺少制造业。一方面，要实施倾斜支持方式，重点支持数控机床、高端检验检测仪器等装备制造业，以及关键零部件、元器件、工业软件等量大面广的产业基础提质增效，做到核心技术完全自主可控。另一方面，要尽快完善收入分配制度，缩小制造业与金融、互联网等行业的利润差距，增强民营企业投资制造业的信心。力争在质量强国建设期，不断强化以制造业为核心的产业质量提升，打造完全自主可控、安全可靠的制造产业链和供应链，形成一批强大的世界级制造企业，更好保障产业和国家安全。

三是要突出差异化与协同化发展的路径。对于传统制造业，要以实现质量技术突破创新为核心，通过提升质量和效益驱动产业转型升级。针对战略新兴产业，要以实现产业技术占据国际领先地位为核心，提升对产业链高附加值端的控制力，通过标准领跑带动产业链整体质量升级。现代产业体系的构建，一方面要求建立质量优良、结构合理、配置有效的科技、金融、人才等相关优质要素，强化要素之间的协同机制，提高要素效率；另一方面，要加强对全产业链各节点质量效益发展水平的监测，通过产业链协同化形成链式反应，打造一批具有引领力的质量卓越产业集群，实现全产业链质量协同发展，提升产业链整体质量水平。

## 高效协同的质量发展创新体系是质量强国的支柱

我国经济社会的高质量发展，产业质量竞争力提升，关键核心技术完全自主可控，均离不开创新。作为质量发展的核心动力，创新这一关键词贯穿于全部《纲要》，《纲要》中有两个条款专门讲创新，分别是：“增强质量发展创新动能”和“加快质量技术创新应用”，彰显了变革创新在质量强国建设中的重要作用。构建高效协同的质量发展创新体系，将为质量强国建设提供重要支撑。

科技创新与管理创新深度联动。评价产品的质量，靠的是性能、功能、可靠性、安全性等固有特性，产品的关键固有特性主要取决于技术水平，靠的是科技创新。而这种科技创新是否可持续，根基是否牢靠，则离不开管理创新，管理创新决定了运行效率和效益。一方面，要通过关键、重点产业的基础性、原创性技术研究，打通产业链和供应链中的质量瓶颈，弥补质量短板，做大做强质量长板；另一方面，要通过管理创新，提高企业运行效率，形成对技术创新的良性支撑。通过科技创新与管理创新强强联动，合力打造中国质量新优势。

新技术新方法赋能质量创新。当前，新一轮科技革命正在加速演进，人工智能、大数据、物联网等新技术新应用新业态方兴未艾，为加快质量科技创新与管理创新提供了新的途径。深度融合大数据和人工智能等新技术新方法，以数据要素赋能系统性、革命性、群体性的质量技术突破和产业变革，成为驱动质量强国建设的关键要素。要深入拓展大数据驱动的质量管理技术在产品全生命周期的应用，通过大数据和人工智能方法与传统制造的融合，推动传统制造工艺能力提升，建设数据驱动的全面高效质量管理决策支持能力，实现需求精准感知、系统精益优化、过程精确控制和要素精细管理，形成质量创新合力。

构建持续迭代的协同创新机制。螺旋上升是产品质量产生、形成、实现的客观规律，产品质量的创新发展，需要久久为功。一方面，要通过不断循环迭代，构建正向反馈闭环，促进多样化、高附加值产品创新和服务模式创新。另一方面，加强创新发展与质量提升的协同，将“0到1”的创新和“1到N”的质量提升紧密衔接，实现



“0到N”的贯通，推动质量链与创新链、价值链对接。另外，要加强政产学研用的深度协同，重视科技成果的转化，激活质量改革创新源动力，加快技术研发、标准研制等质量创新成果的产业应用落地，以创新质量的提升推动质量创新。

### 全方位的支持和保障体系是质量强国的基础

建设质量强国，推动经济质量效益型发展，增强产业竞争力，实现产品质量提档升级等关键工作，均需要以全方位的支持和保障体系为基础。推进质量治理现代化，着力构建质量社会共治的新格局，需要在质量文化建设、质量制度创新、全民质量素养提升等多方面不断强化，以营造政府重视质量、企业追求质量、社会崇尚质量、人人关心质量的良好氛围，筑牢质量强国的发展环境基础。

增强国货意识，营造“愿用、敢用”的市场氛围。质量文化是参与质量实践活动的个人、群体乃至整个社会在长期实践活动中形成的一种价值取向和精神追求。新的时代，要将宣传国货、重视国货的情怀与质量文化紧密关联起来。尽管近年来中国制造产品质量整体水平提升很快，在高铁、通讯设备、特高压输变电装备等领域甚至全球领先，但是“不敢用、不愿用”国产品牌的现象依然大量存在。好的产品，往往都是在不断用、反复试的过程中，实现从量变到质变的跨越。因此，要多措并举，营造“愿用”和“敢用”的市场氛围，面向广大消费者和工业企业，树立支持国产品牌的强烈民族意识，对国产品牌多一分信心、耐心和包容心，让我们的内循环市场成为培育国产品牌发展的沃土。

创新多维度质量制度，优化质量发展环境。制度建设是优化市场环境、支撑创新体系构建、建立现代化产业体系和推动质量强国战略落地的最重要保障。面对宏观经济下行导致的市场主体活力不足等问题，新时代质量强国建设更加强调通过制度创新强化公平竞争的市场环境。要通过覆盖供给侧和需求侧的质量法治建设保安全，通过融合质量分级、政府采购、融资增信体系等多形态的政策制度创新树标杆。同时，健全跨地区跨行业、线上线下一体化的质量监管机制，提升技术、金融、物流等配套服务的专业化水平，为质量发展的迭代

创新构建良好环境，支撑企业对接现代化产业发展需求，实现高质量转型升级。

打造质量人才新红利优势，为质量强国提供发展动能。经济高质量发展和建设质量强国离不开高素质质量人才，在人口红利优势逐渐丧失的当下，壮大质量人才队伍，提升质量人才素养，将会为质量强国建设提供源源不竭的发展动能。为此，要加快健全开放包容、科学规范、运行高效的多层次质量人才建设体系。一方面，要通过完善收入分配制度，吸引优质人才流向制造业；另一方面，对接国际化高端质量人才培养需求，高校、科研院所、工业企业等多方联合，共同构建涵盖质量专业化人才与“质量+”复合型人才的多层次、多元化人才教育体系与职业培训制度，着力培养质量专业技能型人才、科研人才和经营管理人才，打造质量人才新优势。

质量强国建设，贵以恒、重在行、强于新。加快质量强国建设，必须立足于我国高质量发展的新阶段，围绕《纲要》中明确的新思想、新目标、新路径，坚持贯彻落实新时代质量强国建设的各项举措，构筑新型国家质量体系，在实践中随时代发展不断丰富其内涵，汇聚全社会各方力量，共同推动我国尽快迈向质量强国，为我国经济由大向强转变注入强大动力。

（作者系中国工程院院士、上海交通大学中国质量发展研究院院长 林忠钦）

## 工作简讯

### 上海市质量协会来我院调研交流

2023年4月11日下午，上海市质量协会秘书长胡章喜与上海市质量协会党总支副书记、副秘书长郭政、上海市质量协会副秘书长、工会副主席徐俊杰等赴我院开展调研交流。

中国质量发展研究院副院长潘尔顺教授向来访领导专家介绍了

中国质量发展研究院的成立背景及主要成果。胡章喜秘书长介绍了上海质量协会的发展近况和未来的建设举措。

双方就充分利用上海交通大学和质量协会的优势，加强学术合作和共享，搭建交大和质协合作平台，促进交大科研成果转化，建设企业、行业的高端质量人才培养的桥梁，服务于上海市产业质量发展，助力国家质量强国战略等问题进行了深入交流。



## 国际动态

**Germany: Manufacturing in April 2023: new orders drop by 0.4% compared with the previous month**

[Manufacturing in April 2023: new orders drop by 0.4% compared with the previous month - German Federal Statistical Office \(destatis.de\)](https://www.destatis.de/EN/press-releases/2023/05/manufacturing-in-april-2023-new-orders-drop-by-0.4-compared-with-the-previous-month.html)

**Press****Manufacturing in April 2023: new orders drop by 0.4% compared with the previous month**

New orders excluding large-scale orders: +1.4%

**New orders in manufacturing:  
April 2023 (in real terms, provisional):**

-0.4% on the previous month (seasonally and calendar adjusted)

-9.9% on the same month a year earlier (calendar adjusted)

**March 2023 (in real terms, revised):**

-10.9% on the previous month (seasonally and calendar adjusted)

-11.2% on the same month a year earlier (calendar adjusted)

WIESBADEN – Real (price adjusted) new orders in manufacturing fell by 0.4% on a seasonally and calendar adjusted basis in April 2023 compared with March 2023, according to provisional results of the Federal Statistical Office (Destatis). In March 2023 new orders decreased by 10.9% (provisional figure: -10.7%). Looking at the less volatile three-month-average, new orders were 2.3% lower in the recent three month period than they were the previous three months. Excluding large-scale orders, there was an increase of 1.4% in April 2023 compared to the previous month.

### Index of new orders in manufacturing

Volume index 2015 = 100; seasonally and calendar adjusted (X13 JDemetra+)



© Statistisches Bundesamt (Destatis), 2023

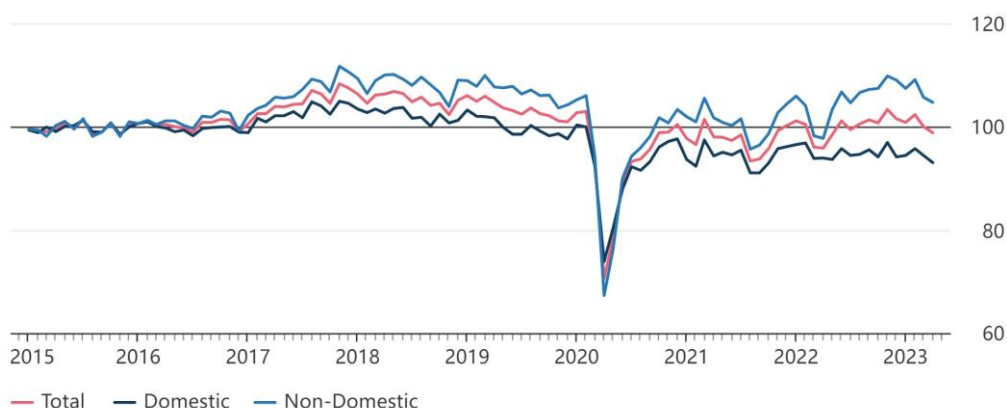
There were widely differing developments of the economic sectors within manufacturing. The sector manufacture of machinery and equipment (-6.2% compared to March 2023 on a seasonally and calendar adjusted basis) and the sector of miscellaneous vehicle construction (-34.0%) had a particularly strong negative impact on the overall development of new orders. The sector of miscellaneous vehicle construction includes the construction of ships, railed vehicles, aircrafts, spacecrafts and army vehicles. In contrast, the sector manufacture of electrical equipment (+12.0%) and the sector manufacture of motor vehicles, trailers and semi-trailers (+2.4%) showed positive developments in new orders.

While new orders in the consumer goods sector decreased by 2.5% and in the capital goods sector by 1.7% in April 2023 compared to the previous month, new orders in the intermediate goods sector increased by 2.3%.

Domestic orders rose by 1.6%, while foreign orders sank by 1.8% on the previous month. Here, new orders from the rest of the world fell by 1.1% and orders from the euro area by 2.7%.

### Turnover index in manufacturing

Volume index 2015 = 100; seasonally and calendar adjusted (X13 JDemetra+)



© Statistisches Bundesamt (Destatis), 2023

### Turnover down 1.2% in April 2023 on the previous month

According to provisional figures, real turnover in manufacturing (seasonally and calendar adjusted) decreased by 1.2% in April 2023 compared to March 2023. A revision of the provisional figures revealed a decrease of 2.2% in March 2023 from February 2023 (provisional figure: -2.9%). The calendar adjusted turnover in April 2023 was 2.9% higher than in April 2022.

#### Methodological note:

The differing comparative periods must be taken into account in all press releases on short-term indicators. Short-term economic monitoring focuses on comparisons of seasonally and calendar adjusted figures with those of the previous month or previous quarter. These reflect short-term economic trends. Year-on-year comparisons of calendar adjusted results permit long-term comparisons of levels and are not influenced by seasonal fluctuations and calendar effects. The results of month-on-month, quarter-on-quarter and year-on-year comparisons may differ considerably because of the Covid-19 crisis and the war in Ukraine.

New orders and turnover in manufacturing are recorded and

evaluated in accordance with the Classification of Economic Activities, 2008 edition (WZ 2008). Information on new orders is only collected in selected branches of manufacturing. The rates of change are based on the price adjusted indices of new orders and of turnover in manufacturing. The average figure for 2015 is used as the basis of the index and set to 100 index points (2015 = 100). The X13 JDemetra+ method is used for calendar and seasonal adjustment.

**德媒：德国工业竞争力衰退敲响警钟**

[德媒：德国工业竞争力衰退敲响警钟 \(baidu.com\)](#)

2023-04-20 11:02 《参考消息》官方帐号

参考消息网 4 月 20 日报道据德国《法兰克福汇报》网站 4 月 18 日报道，德国工业界在汉诺威工业博览会上敲响警钟。由于限制性政策规定、高价能源和过度的官僚主义，许多德国公司正在世界市场上落后于竞争对手。德国工业联合会主席西格弗里德·鲁斯武尔姆在这个全球最大的工业贸易展会上说：“德国的竞争力正在下降。”

报道称，今年全球贸易预计增长约 2.5%，而根据德国工业联合会的预测，德国出口将增长约 2%。在生产方面，该联合会预计至多有小幅增长。德国将在竞争中失去市场份额。“这不是一种威胁姿态，而是现实，”鲁斯武尔姆解释道，“我相信，德国作为工业国家将在未来几年内完成转型，但竞争很激烈。”

据报道，德国工业和制造业的总营收约为 2.1 万亿欧元，从业者总数约为 750 万人。为了保持繁荣和就业，德国工业联合会首先要求联邦政府做一件事：减少官僚主义。来自机械制造以及电子和数字行业的代表对此表示赞同。德国机械设备制造业联合会主席卡尔·霍伊斯根说，德国虽然不存在去工业化的问题，但许多竞争对手正在迅速迎头赶上。鉴于当前的价格发展趋势，该行业的产量今年将面临 2% 的下滑。霍伊斯根说：“德国和欧洲必须在全球竞争中做出更多努力，才

能跟上世界其他地区的步伐。”

报道还称，德国总理奥拉夫·朔尔茨在博览会开幕式上强调，德国必须保持领先的工业国家的地位。因此，在当前气候变化和能源价格危机等挑战的背景下，必须迅速和正确地采取行动。德国需要一次新的“工业觉醒”，为此必须迅速推动必要的投资，并快速减少官僚主义障碍。基民盟/基社盟议会党团经济政策发言人尤利娅·克勒克纳说：“能源高价带来去工业化威胁——这会对我们的经济区位造成致命后果。”

另据德国之声电台网站4月17日报道，在正在举行的汉诺威工业博览会上，西格弗里德·鲁斯武尔姆就德国在全球竞争中落后发出警告。他说：“目前我们国家的经济活力仍然非常低。”

据报道，德国工业联合会预计2023年德国出口将增长2%，虽然这是该联合会年初时预测值的两倍，但比2021年和2022年的增长率都低。今年世界贸易将增长2.5%，高于德国出口的增长。“由于世界贸易增速超过我们的出口增速，我们将再次失去世界市场份额——德国的竞争力正在下降。”德国制造业生产在2022年下滑0.5%后，有望在2023年增长1%左右。

鲁斯武尔姆强调：“需要为希望大规模投资的企业减少官僚主义、大幅减税以及保障可靠和可负担的能源供应，以便它们能够增加投资。”急需使高昂的工业电价恢复到具有竞争力的欧洲水平。他预计，德国公司将在德国境外大量投资，不仅是跨国公司，也包括许多中小企业。家族企业也表示能源成本的差异太大了。

报道称，卡尔·霍伊斯根说，从积极方面看，目前供应链瓶颈已大大缓解。以中型企业为主的机械制造业是德国经济的支柱。截至去年底，这些企业的员工总数达到101.8万人——比前一年增加了1.1%。霍伊斯根表示：“许多公司本想雇用更多员工，却受到劳动力市场瓶颈的阻碍。”根据最新调查，劳动力短缺是机械制造业面临的最大挑战。据调查，6个月来有5%的技术工作岗位一直空缺。按该行业100万员工计算，这意味着大约5万个岗位闲置。



