

栏目总览

目录

一、质量要闻	2
1.1 国家	2
CNAS 召开第四届全体委员会第四次会议	2
《2021 年全国标准化工作要点》印发	3
1.2 区域·地方	4
抽查合格率超 90%! 上海市防疫物资产品质量大检查显成效	4
广州举办 2021 年知识产权宣传活动周启动仪式暨知识产权成果展示专题活动	5
1.3 行业	6
促进创新应用 工信部、能源局联合组织开展新能源汽车换电模式应用试点	6
八部委联合发文: 严格规范汽车再制造零部件	8
二、质量热点	9
2021 年第一季度全国消协组织受理投诉情况分析	9
三、权威观点	14
刘卫军: “一次认证、市场通行”, 畅通市场循环	14
彭文皓: 推进企业数字化转型, 营造良好营商环境	15
四、国际动态	17
强生新冠疫苗出质量问题? 外媒: 美监管部门介入调查	17
美智库建议美国政府加大产业政策工具的使用	18

一、质量要闻

1.1 国家

CNAS 召开第四届全体委员会第四次会议

http://www.samr.gov.cn/xw/zj/202104/t20210427_328285.html

4月26日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第四届全体委员会第四次会议在京召开。市场监管总局党组成员、副局长唐军出席会议并讲话。

唐军指出，“十三五”以来，CNAS以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕“市场化、国际化、专业化、集约化、规范化”目标，勇于担当作为，持续开展认可专项整治，不断增强认可供给，国际合作实现新突破，认可能力得到新提升，进一步夯实了国家质量技术基础，为推动经济社会高质量发展作出了积极贡献。

唐军强调，认可工作要结合“十四五”规划，主动融入和服务新发展格局。要充分认识到构建新发展格局对认可工作的新要求，推动认可工作在提高供给体系质量、促进产业链供应链有效对接和塑造我国参与国际合作和竞争新优势等方面发挥更大作用，自觉增强融入大局、服务大局的责任感使命感；要加强对构建新发展格局科学内涵的理解，找准认可工作位置，构建覆盖更多领域、更多行业的认可制度体系，为依托国内国际双循环全面塑造发展新优势提供有力支撑；要把握构建新发展格局面临的新挑战，确定认可工作的着力点，加强研究逆全球化倾向带来的影响，针对阻碍经济循环的各种堵点难点问题，立足认可工作提出更有实效性的解决措施，要善于运用规则标准，应对国际贸易中的技术性贸易壁垒。

CNAS 荣誉主任王凤清出席会议并讲话，秘书长肖建华作工作报告。总局相关司局负责同志参加会议。

《2021 年全国标准化工作要点》印发

http://www.cqn.com.cn/zgzb/content/2021-04/12/content_8682026.htm

近日，国家标准委印发《2021 年全国标准化工作要点》(以下简称《要点》)，从扎实推进标准化战略实施，加快建设推动高质量发展的标准体系，持续深化标准化管理创新，推进标准制度型开放，提升标准化基础能力 5 个方面提出了 90 条工作要点。

扎实推进标准化战略实施方面，《要点》提出，坚持党的全面领导，加强标准化战略组织实施，激发全社会参与的积极性，凝聚广泛共识和力量，形成推进实施标准化战略的强大合力；按照《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》总体部署，编制实施标准化战略行动计划，明确工作要求和重点任务；各地区、各部门要结合实际制定标准化发展规划，加强区域、行业等标准化相关规划的衔接协调，抓好贯彻落实，确保各项任务落到实处。

围绕加快建设推动高质量发展的标准体系，《要点》分别就加快建设推动高质量发展的标准体系从提高产业链供应链标准化水平、加强“碳达峰”标准化支撑力度、推进乡村振兴标准化建设、加快社会建设标准化进程 4 个方面部署了 37 项工作，主要包括加强高端装备制造业标准化工作，围绕核心基础零部件(元器件)、传感器及科学仪器、关键基础材料、先进基础工艺“瓶颈”，强化关键环节、关键领域、关键产品的技术攻关和标准研制；研究起草“碳达峰”标准化行动计划，健全支撑“碳达峰”目标的标准体系；实施乡村振兴标准化建设行动，制定《贯彻实施〈关于加强农业农村标准化工作的指导意见〉行动计划》，开展《农业标准化管理办法》修订，持续推进现代农业全产业链标准体系建设；发布《基本公共服务标准化指南》等基础通用国家标准，加大公共教育、劳动就业创业、社会保险、公共文化体育、养老服务等领域国家标准研制力度等。

持续深化标准化管理创新方面,《要点》明确了推动标准化与科技创新互动发展,加强标准制修订管理,强化标准实施与监督,深化地方标准化工作创新四个方面的工作。其中的一些工作是新近或 2021 年开展的,如强化国家技术标准创新基地建设管理,开展国家标准验证点建设,引入外部专家评估机制推动现行国家标准整合和废止。

根据《要点》,围绕推进标准制度型开放,主要包括积极参与国际标准化治理、推动国内国际标准协同发展、开展广泛标准化合作 3 个方面的工作。

《要点》还提出,提升标准化基础能力方面主要包括开展党史学习教育、加强标准化制度建设、提升标准化技术机构支撑能力、加快标准化人才培养、强化标准化基础理论研究等 5 个方面的工作。

1.2 区域·地方

抽查合格率超 90%! 上海市防疫物资产品质量大检查显成效

http://www.cqn.com.cn/zj/content/2021-04/09/content_8681634.htm

日前,上海市为期 3 个月的防疫物资产品质量大检查告一段落。从近期该市场监管局组织的专项监督抽查结果看,防疫物资产品质量大检查取得预期成效,抽查合格率均超 90%。其中,非医用口罩监督抽查 75 批次,合格率 94.7%;无纺布(含熔喷布)监督抽查 6 批次,合格率 100%;空气净化器监督抽查 15 批次,合格率 93.3%;医用口罩生产环节监督抽查 7 批次,合格率 100%。



本次质量大检查，主要针对医用和非医用防疫物资两类产品，聚焦质量违法、标准认证等质量相关违法以及经营行为违法三类违法行为展开，全市各级市场监管部门共累计出动执法人员 3.6 万余人次，排查企业 8227 家次，立案 360 件，已作出处罚决定 266 件，罚没款金额 770.8 万元，移送司法机关涉嫌犯罪案件 6 件，有力震慑了违法经营者，有效净化了该市防疫物资产品市场。

下一阶段，上海市市场监管局将继续从严查处市场监管领域防疫物资产品质量违法行为，积极服务企业产品质量提升，维护防疫物资产品质量安全和良好的市场秩序，确保本市防疫物资产品质量安全、有效。

广州举办 2021 年知识产权宣传活动周启动仪式暨知识产权成果展示专题活动

http://www.cqn.com.cn/zj/content/2021-04/21/content_8685497.htm

4 月 20 日，第 21 个世界知识产权日来临及全国知识产权宣传活动周开启之际，广州市知识产权工作领导小组办公室与市市场监管局（知识产权局）联合主办“2021 年广州知识产权宣传活动周启动仪式暨广州知识产权成果展示”专题活动。

广东省市场监管局副局长何巨峰、广州市副市长黎明出席，市市场监管局、市检察院、市中级人民法院、广州知识产权法院、广州海关和各区市场监管局，以及

部分知识产权试点示范企业、服务机构、行业协会负责人参加了活动。



专题活动旨在进一步推动广州市知识产权保护体系建设，打造司法保护、行政保护、仲裁调解、行业自律、社会共治新模式，营造良好的知识产权保护氛围，推进广州经济高质量发展。

2021 年知识产权宣传周期间，广州市知识产权工作领导小组办公室将联合各区知识产权管理部门、市内各高校、培训基地等形成联动态势，全方位、多角度地向社会公众普及知识产权知识，宣传知识产权政策。

1.3 行业

促进创新应用 工信部、能源局联合组织开展新能源汽车换电模式应用试点

http://www.cqn.com.cn/auto/content/2021-04/29/content_8688604.htm

中国质量新闻网讯（张阳）近日，工业和信息化部、国家能源局决定联合组织开展新能源汽车换电模式应用试点工作，旨在落实《新能源汽车产业发展规划（2021-2035 年）》，促进新能源汽车换电模式创新应用，推动新能源汽车与能源深度融合发展，支撑碳达峰、碳中和目标实现。



奥动换电站（图 余昶/摄）

此次试点是以加强关键技术研发、加快换电基础设施建设、促进换电模式车辆应用为目标，坚持市场主导、创新驱动、重点突破、协调联动的原则，形成新能源汽车充换电模式互补的良性发展生态。支持企业开展新能源汽车换电模式整车、动力电池、换电装备等关键技术攻关，提升产品技术水平、保障质量安全性能等七个方面，将开展示范应用，以城市实际需求为基础，制定合理可行的换电模式车辆推广目标，鼓励在公交、出租、城市物流配送、港口、矿山等公众领域率先试点，在私人领域推动商业化运营。

2020年4月，工信部、财政部等联合发布的《关于调整完善新能源汽车补贴政策的通知》中提到，2020年起享受政策补贴的新能源乘用车补贴前售价须在30万元以下（含30万元），但支持换电的车辆不受此规定限制。

目前，蔚来、北汽、吉利等车企都在积极探索车电分离模式，换电模式相比用户自充电来说具备不少优势，首先电池使用寿命能得到有效延长，因为换电站能对电池进行统一管理和维护，其次在速度上相比充电更快，电池的使用成本也进一步降低，用户体验会更好。未来，有了政策的大力支持，换电模式也将在中

国市场拥有更广阔的发展空间。

八部委联合发文：严格规范汽车再制造零部件

http://www.cqn.com.cn/auto/content/2021-04/25/content_8686665.htm

中国质量新闻网讯（余昶）为规范汽车零部件再制造行为和市场秩序，保障再制造产品质量，推动再制造产业规范化发展，4月23日，国家发改委、工信部、市场监管总局等八部门制定了《汽车零部件再制造规范管理暂行办法》（下称《暂行办法》）。



（图片来源：国家发展和改革委员会）

汽车再制造零部件是指把旧汽车零部件通过拆解、清洗、检测分类、再制造加工或升级改造、装配、再检测等工序后恢复到像原产品一样的技术性能和产品质量的批量化制造过程。从事汽车零部件再制造的企业，应当具备拆解、清洗、制造、装配、产品质量检测等方面的技术装备和生产能力，并且具备产品再制造的相关技术质量标准 and 生产规范，此外还要具备检测鉴定旧汽车零部件主要性能指标的技术手段和能力等。

《暂行办法》共八章、三十六条，对再制造企业规范条件、旧件回收管理、再制造生产管理、再制造产品管理、再制造市场管理、监督管理等作出了明确规定。《暂行办法》重点突出了以下几方面内容：一是要求再制造产品严格对标原

型新品、二是规范再制造企业的生产行为、三是提出鼓励再制造产品应用的措施。

《暂行办法》明确再制造企业是再制造产品的质量责任主体，对再制造企业的内部质量管理、产品设计、生产工艺、质量检验水平及技术装备、环保设备作出了规范性要求。

《暂行办法》规定再制造企业应当符合下列条件：一是要具备拆解、清洗、制造、装配、产品质量检测等方面的技术装备和能力；二是要具备检测鉴定旧零部件性能指标的技术手段和能力；三是要具有相应的污染防治设施和能力，并满足相关废物处理等环保要求，污染物实现达标排放；四是要建立并执行产品再制造的相关技术质量标准和生产规范；五是要向社会进行公开承诺，包括产品质量性能、售后质保、标识使用等；六是开展再制造的产品类型应符合国家相关法规要求；七是要遵循国家法律法规及有关主管部门规定的其他条件。

该《暂行办法》自公布起五年有效。近几年来，我国汽车行业快速发展导致汽车零部件制造方面的问题也日益凸显，在社会资源与自然环境等多方面压力下，汽车零部件回收再制造产业也初步形成。八部委联合发布《暂行办法》将规范零部件再制造产业生产流程，促进产业健康发展。

二、质量热点

2021 年第一季度全国消协组织受理投诉情况分析

<http://www.cca.org.cn/tsdh/detail/30052.html>

根据全国消协组织受理投诉情况统计，2021 年 1 季度全国消协组织共受理消费者投诉 271,107 件，解决 207,310 件，投诉解决率 76.47%，为消费者挽回经济损失 31,749 万元。其中，因经营者有欺诈行为得到加倍赔偿的投诉 2,296 件，加倍赔偿金额 195 万元。接待消费者来访和咨询 34 万人次。

（一）投诉性质分析

根据投诉性质（如图 1 所示），售后服务问题占 33.29%，合同问题占 24.94%，质量问题占 18.20%，价格问题占 4.20%，虚假宣传问题占 3.80%，安全问题占 2.35%，假冒问题占 1.11%，计量问题占 0.65%，人格尊严问题占 0.64%，其他问题占 10.82%。

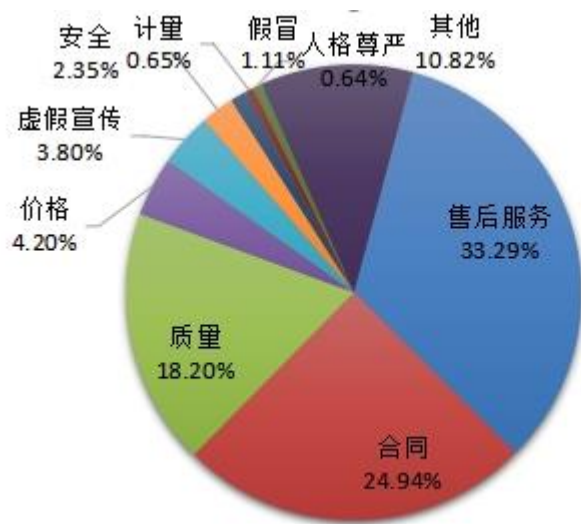


图 1 按投诉性质分类比例图 (%)

2021 年第一季度（如表 1 所示），售后服务、合同问题和质量问题排在前三位。

表 1 按投诉性质分类情况表

项目	2021 年一季 度(件)	投诉比重 (%)
售后服务	90248	33.29
合同	67614	24.94
质量	49347	18.20
价格	11389	4.20
虚假宣传	10314	3.80
安全	6372	2.35
假冒	3002	1.11
计量	1758	0.65
人格尊严	1748	0.64

其他	29315	10.82
----	-------	-------

（二）商品和服务类别分析

在所有投诉中，商品类投诉为 125,326 件，占总投诉量的 46.23%，服务类投诉为 131,750 件，占总投诉量的 48.58%，其他类投诉为 14031 件，占总投诉数量的 5.19%。

根据 2021 年一季度商品大类投诉数据（如图 2、表 2 所示），家用电器类、日用商品类、服装鞋帽类、食品类和交通工具类投诉量居前五位。

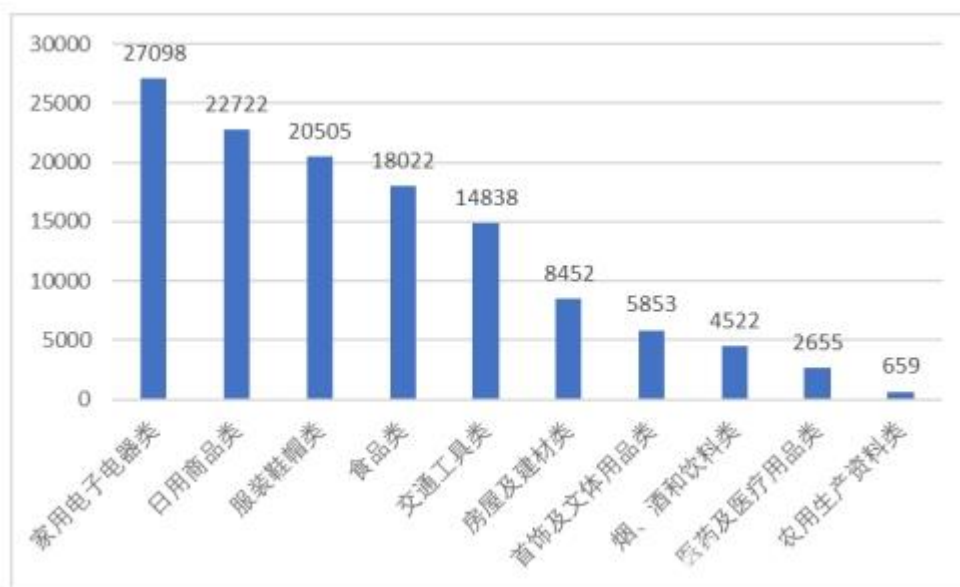


图 2 商品大类投诉量图（单位：件）

表 2 商品大类投诉情况表

商品大类	2021 年一季度 (件)	投诉比重 (%)
家用电器类	27098	10.00
日用商品类	22722	8.38
服装鞋帽类	20505	7.56
食品类	18022	6.65
交通工具类	14838	5.47

房屋及建材类	8452	3.12
首饰及文体用品类	5853	2.16
烟、酒和饮料类	4522	1.67
医药及医疗用品类	2655	0.98
农用生产资料类	659	0.24

根据 2021 年一季度服务大类投诉数据（如图 3、表 3 所示），生活社会服务类、互联网服务、教育培训服务、文化娱乐体育服务与销售服务居于服务类投诉量前五位。

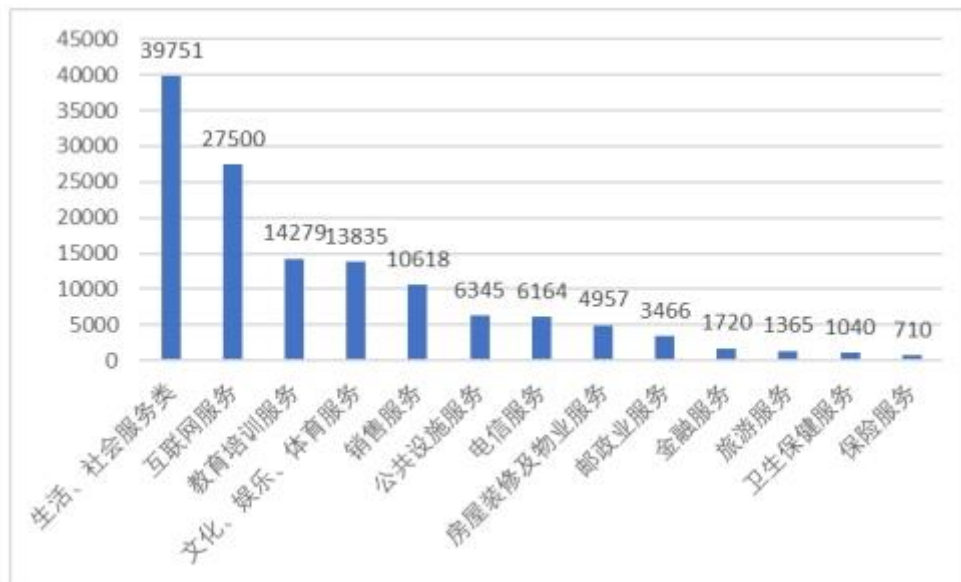


图 3 服务大类投诉量图（单位：件）

表 3 服务大类投诉情况表

服务大类	2021 年一季 度 (件)	投诉比重 (%)
生活、社会服务类	39751	14.66
互联网服务	27500	10.14

教育培训服务	14279	5.27
文化、娱乐、体育服务	13835	5.10
销售服务	10618	3.92
公共设施服务	6345	2.34
电信服务	6164	2.27
房屋装修及物业服务	4957	1.83
邮政业服务	3466	1.28
金融服务	1720	0.63
旅游服务	1365	0.50
卫生保健服务	1040	0.38
保险服务	710	0.26

（三）商品和服务投诉细分情况

在具体商品投诉中，投诉量居前五位的分别为（如图 4 所示）：食品、服装、汽车及零部件、通讯类产品、鞋。

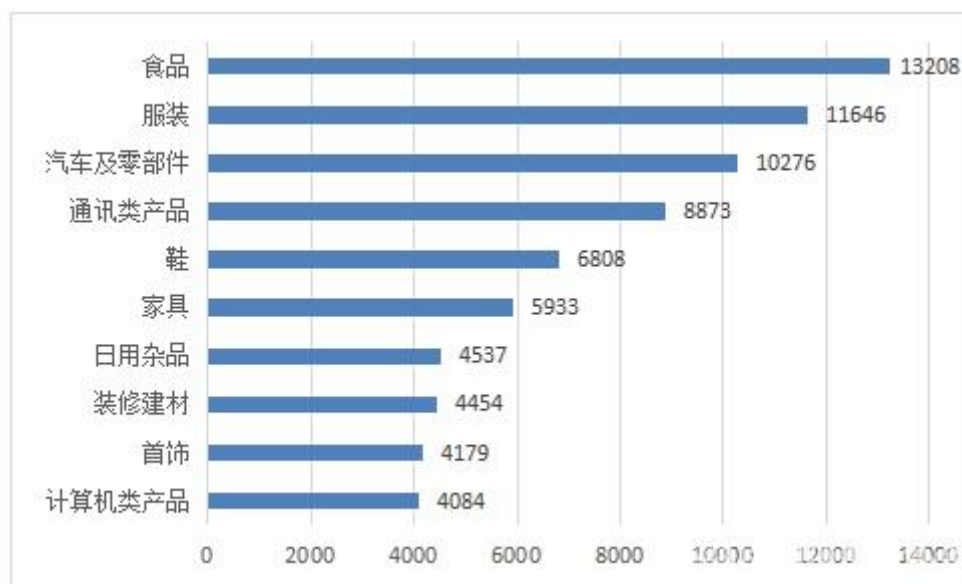


图 4 商品细分领域投诉前十位（单位：件）

在具体服务投诉中，投诉量居前五位的分别为（如图 5 所示）经营性互联网服务、餐饮服务、网络接入服务、健身服务、美容美发。

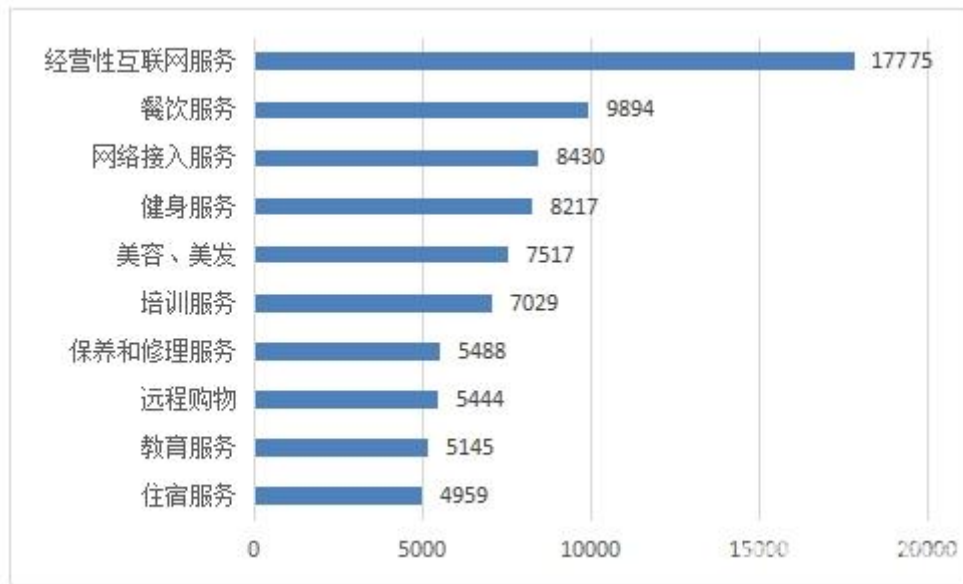


图 5 服务细分领域投诉前十位（单位：件）

三、权威观点

刘卫军：“一次认证、市场通行”，畅通市场循环

<http://www.scio.gov.cn/32344/32345/44688/45275/tw45277/Document/1702133/1702133.htm>

市场监管总局认证监管司司长刘卫军：

质量认证是第三方认证机构所开展的证明产品、服务、管理体系等符合相关标准和技术规范的一种评价活动，有典型的市场化和国际化的特征，也就是国际上通行的质量管理手段和贸易便利化工具，也被誉为质量管理的“体检证”、市场经济的“信用证”和国际贸易的“通行证”，质量认证工作在我们国家越来越多的领域得到了广泛的应用。国务院在 2018 年 1 月专门发布了 3 号文件，《关于加强质量认证体系建设 促进全面质量管理的意见》，把质量认证定位为供给侧结构性改革和“放管服”改革的重要抓手，也定位为产品和服务迈向中高端的重要手段。特别是刚刚发布的“十四五”规划纲要里面，也多处提到了质量认证的内容。目前，我国有 700 多家认证机构，颁发有效证书 270 万张，涉及的获证组织 80 万家左

右。所以，针对刚才记者朋友提到的这个问题，的确，这次国务院的文件里面明确提出，要规范改进认证服务，主要就是为了解决三个方面的问题：

第一，要营造公平有序竞争的市场环境，激发认证市场的活力。按照文件的要求，推动认证机构转企改制，与政府部门脱钩，提高市场的开放度，促进公平有序的竞争。目的就是要凸显认证机构独立的第三方属性。比如说，中国检验认证集团是中国最大的检验认证机构，去年已经从市场监管总局进行了脱钩，交由国资委进行管理。同时这个文件还特别强调，要加强对认证机构的监管，对不规范的认证行为，要进行严厉查处。同时，要求认证机构通过网站或者其他形式，公布认证活动的相关信息，包括开展认证的领域、认证规则、收费标准、认证结果等，都是为了提高认证服务的质量。

第二，清理、整合、规范涉及认证的评价制度。目的就是要降低企业的制度性交易成本。根据国务院 2018 年 3 号文件的规定，凡是已经建立国家统一认证制度的，不再设立类似的评价项目。比如我们正在按照国务院的统一部署，对原有的节能、环保、循环、低碳、再生等产品的的评价项目进行整合，建立了国家统一的绿色产品认证和标识体系，并且已经取得了积极的成果。目前，国家统一的绿色产品认证制度已经覆盖到建材、快递包装、电子电器等领域，累计颁发的认证证书已经超过了 1 万多张。

第三，健全政府、行业和社会多方面的认证采信机制。目的就是避免重复性认证评价，推动各相关方面积极采信合规的认证结果，推动各相关方面实现认证结果的互认通用，最后的目的是实现“一次认证、市场通行”，畅通市场循环。

彭文皓：推进企业数字化转型，营造良好营商环境

http://www.samr.gov.cn/xw/xwfbt/202104/t20210421_328037.html

上海市市场监管局副局长彭文皓：

2018 年以来，上海对标世界银行评价标准，围绕减环节、减时间、减费用，着力打造开办企业“一站式”服务体系。创业者在上海开办企业，“一表申请”所有事项，“一窗领取”全部凭证，开办企业仅需一个环节、一天时间，不需要任何费用。

我们的主要做法：

一是系统集成减环节。创业者使用上海市开办企业“一窗通”网上服务平台，“一表申请”办理执照、印章、发票、员工就业参保登记等所有开办企业业务，在各区行政服务中心“一窗通”单一窗口，“一窗领取”包含所有实物凭证的开办企业“大礼包”。申请人只需一个网站、跑动一个窗口，一个环节办结所有事项。

二是信息共享提效率。依托“一窗通”，开办企业业务数据实现精准共享和高效应用，重塑开办企业办事流程，各部门业务并联办理，创业者线上申报内容明显简化，办事效率大幅提升，一天时间就能办结开办企业全部事项。

三是服务优化零费用。每户企业在领取开办企业“大礼包”时，都可以一并领到纸质营业执照、免费实物印章和免费税务 Ukey，企业无需另行付费刻章或购买税控设备。同时，上海为所有新设企业免费同步发放电子营业执照和电子印章，企业设立即可在线开展经营活动，进一步降低了企业经营成本。

为进一步提升企业对改革的实际感受，今年 3 月 31 日，上海有关部门制发《关于加快打造数字化开办企业服务体系的意见》，以加快推动企业开办和经营模式数字化转型、持续提升开办企业数字化服务体验和感受为目标，明确改革任务和具体举措：

一是升级“一窗通”系统功能。新增“一表申请”电子发票功能，结合先期上线的

电子营业执照和电子印章同步发放，实现执照、印章、发票从申请到领取，全过程数字化。

二是提高“一窗通”使用效率。创业者可以在取得营业执照后，继续使用“一窗通”分步申办税务、人社、公积金等业务，为创业者提供了更加灵活的开办企业路径。

三是大力推广电子营业执照和电子印章应用。推动商业银行使用电子营业执照作为企业身份凭证办理开户业务。积极推广电子营业执照和电子印章同步应用开户，探索在网上银企对账等更多领域推广应用。

四是落实社保费征收体制改革部署。2020年11月起，上海企业职工各项社会保险费，改为在企业开办后由税务部门统一征收。银行开户不再作为办理就业参保登记的前置条件，办理就业参保登记不再需要签订代扣代缴三方协议、不再需要开立银行账户。

五是扎实推进涉企数据共享。银行在企业设立时就为企业生成预赋账号并将账户信息共享给税务等部门办理后续业务。同时，企业设立、变更、注销的全生命周期登记信息，同步向银行共享，推动银行简化业务申报内容、提升业务办理效率。

下一步，我们将持续推进落实各项改革举措，确保企业实际感受和体验，推动开办企业便利程度得到有效提升。

四、国际动态

强生新冠疫苗出质量问题？外媒：美监管部门介入调查

<https://kd.youth.cn/a/AY7lBp9p0lRmZW0>

中新经纬客户端 4月1日电 据华尔街日报中文网消息，强生公司表示，来

自一家代工生产商的一个批次的新冠疫苗未达质量标准，该批疫苗未进入分发程序。

强生周三表示，该批疫苗未进入生产过程的灌装和完成阶段，并且这一质量问题不会影响其在5月底前向美国供应1亿剂疫苗的能力。

强生没有透露此次质量问题的性质，也没有透露有多少剂疫苗受影响，但表示在生产启动阶段的质量检查中发现了这个问题。该公司表示，与美国食品药品监督管理局(简称FDA)共享了有关信息。

据一位知情人士透露，FDA正在进行调查。

另据海外网援引《纽约时报》3月31日报道称，由于疫苗工厂的生产失误，致使1500万剂强生疫苗报废。强生新冠疫苗在美国的交付也被迫暂停。

报道称，目前在全美范围内已交付和使用的强生剂量不会受影响，因为那些疫苗都是在荷兰生产的。但原定在下个月交付的数千万剂强生疫苗的出货量预计将受到影响，因为这部分疫苗的生产是在巴尔的摩工厂进行的。

据光明网报道，美国巴尔的摩的一家疫苗生产厂家因为几周前意外弄混两种疫苗的生产原料，导致约1500万剂强生新冠疫苗被损毁，该厂生产线的授权批准也被迫暂停，联邦官员称此事故为人为错误。

美智库建议美国政府加大产业政策工具的使用

3月29日，美国信息技术和创新基金会(ITIF)发布报告，建议为应对中国的崛起，美国有必要制定实施新的产业政策，增加“要素投入”，通过战略、政策、计划等支持鼓励特定产业和技术领域发展。



根据宾夕法尼亚大学发布的《全球智库报告 2015》和《全球智库报告 2016》，ITIF 在科技创新领域排名世界第二，美国国内排名第一，是美国当今最权威的科技创新智库。ITIF 经常发布研究报告，主动向美国政府建言献策，对美国政策尤其是科技创新方面的政策提出颇具影响力的建议。

目前的种种迹象表明，美国经济政策的历史性转变正在形成：国家力量在关键产业建设方面发挥着越来越大的作用。从对自由市场的推崇，转向政府频繁干预市场，可以说是美国两党的共同转变。这其中的主导力量是美国看到了中国的崛起，认识到美国对中国关键制造业和自然资源的依赖，加之新冠疫情加深了全球产业链供应链重构的预期，这些因素，使美国对实施产业政策有了新的认识和“兴趣”。

什么是产业政策？

产业政策是指政府为支持具有战略意义的特定产业（例如制造业）而做出的努力。罗斯福学院的托德·塔克（Todd Tucker）将产业政策定义为：“任何鼓励通过改变投入成本、产出价格或其他监管手段，将资源从一个产业或部门转移到另一个产业或部门的政府政策。”

产业政策支持的领域通常为重工业或军用领域，例如航空航天、钢铁和造船业。产业政策往往以保护性关税、其他贸易限制措施（配额等）、直接补贴或税收抵免、研发（R&D）投入等公共政策或政府采购等形式给予产业支持。

有关是否应该实行产业政策的争论

对于是否应该实行产业政策，通常分为两个阵营：

-----反对实施产业政策者认为，产业政策不可避免地会扭曲自由市场，而最终产业政策的受益者往往考验的是游说者说服政府（立法者）的技巧，而不是公司的产品和服务质量。而且干预不可避免地会导致裙带效应，即与政府关系密切的公司将挤占其他竞争者的利益。ITIF 在其报告中，也将这种争议分成两个阵营：传统经济学人的观点和创新经济学人的观点。传统经济学人认为立场 1（由市场决定，如下图）是最佳做法，而立场 3（支持关键技术/行业）和立场 4（选择特定的技术/公司）则是危险的“产业政策”。



-----支持实施产业政策者认为，政府有能力和义务以国家利益的形式组织经济活动，因为有些领域是自由市场调节失灵的。特别是在一些涉及国家安全的领域，需要由政府站在国家总体利益上确定哪些产品必需由国内生产商提供（以确保安全），如医疗用品或军事装备等。支持者还认为，政府应该为研发提供资金支持，因为它带来的社会效益远远超过企业的投资。美国应制定新的产业政策，重点针对中国国家主导发展的产业，以确保在关键材料和产品领域美国可以满足国内供应需求，同时开发可以保护地球的关键技术。他们还指出，不仅在中国，

而且德国、日本和韩国等国家都实施了产业政策。而 ITIF 报告中的创新经济学家尽管承认立场 2（要素输入，如下图）很重要，但认为仍不足以应对中国，他们认为立场 3（支持关键技术/行业）才是最佳选择，应该是美国实施新产业政策的重点。但要避免立场 4（选择特定的技术/公司），主要是因为存在选择错误公司或狭窄技术的风险。



历史上美国如何使用产业政策？

-----亚历山大·汉密尔顿被认为是美国产业政策的第一个主要支持者。美国第一任财政部长在其著名的 1791 年《关于制造业的报告》中主张通过关税和补贴相结合的方式支持新兴美国制造业；

-----1930 年代的“罗斯福新政”，罗斯福总统实行了一系列经济政策，以增加政府对经济直接或间接干预的方式，如制定了《农业调节法》、《国家产业复兴法》等法案；

-----二战后，美国的产业政策主要是针对与苏联的竞争，包括太空竞赛、建立国防高级研究计划局（DARPA）；

-----1980 年代，与日本在半导体行业的竞争，成立了美国半导体制造技术战略联盟（Sematech），该机构是由政府支持的 14 家美国公司组成，旨在通过协调研发支出和设定通用标准来加强该行业；

-----最近，建立了能源部的 DARPA 版本——ARPA-Energy，其重点是开发新的能源技术。2016 年，奥巴马政府发起了美国制造业计划，建立了十多个致力于促进先进制造业的公私合营研究机构。

拜登政府如何看待产业政策？

事实上，拜登政府已用实际行动肯定了产业政策的作用。

-----上任伊始，拜登颁布的第一个行政命令就是旨在加强所谓支持购买美国货的法律，该法律要求联邦政府从美国公司购买商品和服务。

-----接着颁布了联邦政府购买美国制造的清洁能源车辆的行政令，极大地促进了美国电动汽车行业。

-----在全球半导体短缺以及新冠疫情期间，拜登还下令对美国供应链的脆弱性进行审查。此外，国会立法者正在考虑启动其他“产业政策”，包括加快半导体、人工智能（AI）、机器人和生物制药等产业发展的政策，以保持美国产业的先进性。

拜登政府下一步可能的产业政策方向

目前，以 ITIF 为代表的智库、媒体和美国官员都在大力呼吁政府应采取积极的产业政策。在 2020 年总统大选期间，参议员 Elizabeth-Warren 就提出了一项全面的“经济爱国主义”计划，以重新调整联邦政府保护美国的工作和产业；立法建议中还有一项以气候为中心的“绿色新政”产业政策建议；参议院多数党领袖查克·舒默正在推动一项名为《无尽前沿法》的立法，该法案将投资 1000 亿美元用于支持先进技术的研发。

ITIF 在给拜登政府的另一份政策建议中提出，政府应重点支持和保护美国的创新力和竞争力，为此应采取如下措施：

1. 对华出口高科技产品实行多边出口管制。ITIF 建议，拜登政府应限制对华出口敏感技术的单边出口管制的使用，应更多采取多边出口管制的办法（即技术围堵）。因为如果不能对华实行多边出口管制，则会给美国经济，如销售、工作机会造成一定的损失，甚至会失去技术领先的地位。

2. 联合盟友反对所谓的“中国创新重商主义”。即使很多人都不同意特朗普政府针对中国的贸易做法，但也应看到，现在美国两党普遍对中国重商主义做法是持打压态度的，特别在先进技术领域的重商主义做法更是矛盾的焦点。ITIF 建议拜登政府改变与中国的谈判策略，将美国在先进技术领域的利益放在中美谈判议程的首位，并与盟国一起施压中国。

3. 组建跨部门产业政策分析团队。ITIF 主张政府实施产业战略及维护产业竞争力政策等。但是，要制定有效的产业战略，政府需要深入地、以行业为中心的专业分析，而一般的分析，如关税收政策、出口、培训，无法解决这一问题。因此，拜登政府应责成国家经济委员会在先进技术行业（如半导体、航空航天、机床和机器人技术、软件、生物制药等）中组建 10 至 20 个关键行业政策分析团队。这些团队应由有关机构的专家组成，包括国防部、能源部和商务部和美国国立卫生研究院。团队应就每个相关行业进行深度分析，包括竞争性的威胁、机遇、优势和劣势，以及相关利益方的意见，尤其要重视来自公司和行业协会的意见。这些团队应就影响产业的政策，如贸易、税收和监管事务等，向主管部门提出意见和建议。

4. 推进国家 AI 战略。联邦政府有必要制定一项国家人工智能(AI)战略，这在国会得到了两党的支持。该战略应包括确定政府能够帮助推动人工智能发展和广泛应用的领域，以及需要国会立法的领域。

5. 推动世贸组织改革。ITIF 提出所谓由于中国无视 WTO 规则，世界贸易组织（WTO）不能有效地解决 21 世纪的贸易保护主义。ITIF 建议拜登政府应与盟友合作对世贸组织进行改革。

6. 达成新的欧盟-美国“隐私盾”。欧洲法院最近在 Schrems II 中裁定，欧盟-美国“隐私盾”无效，这将影响使用“隐私盾”将数据从欧盟传输到美国的数千家公司（主要是中小型公司）。拜登政府应与欧盟开启一项替代该协议的谈判，以改善跨大西洋在数据保护、数据流和数字贸易方面的合作。

7. 加强加密技术。拜登政府将面临来自情报和执法界，要求其禁止或限制在商业产品中使用所谓的“防伪”加密技术的压力。ITIF 认为，这一措施是不合理的，因为它不能限制使用加密技术的破坏行为，并且会让商品安全性降低，并损害美国的竞争力。政府应支持部署端到端加密的商业行为，以提高用户的安全性。

8. 抵制欧盟数字服务税。拜登政府应旗帜鲜明地反对欧盟针对美国科技公司征收的“数字服务”税，并采取相应措施予以抵制。

9. 关键行业的数字化转型。为了解决美国近十年来劳动生产率增长放缓的问题，需要对更多行业进行数字化转型，尤其是在政府可引导其发展的行业，包括医疗保健、交通、教育和电气系统。拜登政府应通过科学技术政策办公室（OSTP）推进此类工作的深入开展。